

领导参考

Ling dao can kao

二〇二三年第一期

总第36期

内部资料 注意保存

01. 解读 2023 年中央一号文件
03. 农业强国的内涵特征、建设基础与推进策略
05. 加快建设农业强国需要善作善成
06. 机构改革优化农业农村部职责
07. 农村集体产权制度改革进入深水区
09. 深化农信社改革化险应明确方向、加快推进
10. 如何做好2023年巩固拓展脱贫攻坚成果相关工作
11. 大食物观引领农食系统转型全方位夯实粮食安全根基
12. 农村人居环境整治的现实问题与建议
13. 数字普惠金融与中国农村家庭财富差距
14. 中国式现代化的创新之路
15. 谱写中国式现代化的地方新篇章
17. 中国式现代化进程中的积极财政政策
18. 以中国式现代化推进全体人民共同富裕
20. 中国式现代化新征程中我国数字经济创新体系的构建
21. 中国式现代化的理论价值及实现路径
22. 中国式现代化政府建设新论
24. 中国式现代化进程中的乡村振兴：实践、短板及优化向度
25. 支撑建设中国式现代化都市圈
26. 中国式现代化道路的创新和拓
27. 日韩现代化主要举措和经验对中国的启示

领导批示：

解读2023年中央一号文件

抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供西南财经大学经济学院教授吴垠：今年我国粮食生产目标任务重点是“两稳两扩两提”，即稳面积、稳产量，扩大豆、扩油料，提单产、提自给率。其中，“提单产”的关键粮食作物是玉米。“提自给率”的粮食作物是大豆。（《上海证券报》2023年2月14日）深入实施种业振兴行动中国社科院农村发展研究所研究员李国祥：种业是农业的“芯片”，推动种业创新，不仅有赖于科技与资金投入，还需要营造有利于持续创新的市场环境。企业自主研发和产学研联合创新应紧密结合，种子育广推整个链条更强调企业化、市场化。种子企业作为一个重要方向，预计国家在项目、资金、人才引进和联合合作上，将给予更多的政策支持。应该在政策机制上创新突破，积极吸引集聚国际优秀农业科技人才、团队、资源等创新要素，统筹国内国外两个市场和全球科技资源，实现农业大国向农业强国跨越的需要。（《上海证券报》2023年2月14日）

推动乡村产业高质量发展中国社科院农村发展研究所研究员李国祥：推动乡村产业高质量发展，乡村产业结构要持续优化。产业发展有其自身规律，一个地方适合搞什么产业，既要充分看考虑市场需求，更要看当地的资源禀赋，切忌盲目跟风。要立足乡村特有的物质和非物质文化资源，开发具有鲜明地域特点、民族特色、乡土特征的产品产业，创响“土字号”乡村特色品牌。（《上海证券报》2023年2月14日）

“农业强国”的五个特征国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员叶兴庆：一是供给保障强，农业的首要功能就是要为社会经济发展提供足够的农产品，要有强大的产出能力和供给保障能力；二是设施装备强，由于我国人多地少的资源禀赋，决定了中国的农业需要通过科技进步、设施建设（包括高标准农田，农田水利等）来提高农业的生产效率；三是经营体系强，就是要发展新型经营主体和社会化服务，延长农业的产业链，使小规模农户能够在产业经营体。

系中分享到足够高比例的增值收益；四是产业韧性强，使我国农业能够经受得住重

大自然灾害、极端气候变化，能够经受得住国外市场剧烈波动，提高农业的气候韧性和储备调节能力；五是竞争能力强，我们当前处在全球化时代，粮食等大宗产品还是要立足国内，根本的出路还是要提高劳动生产力、降低成本，提高农产品的价格竞争力。（中新社 2023 年 2 月 14 日）

保障粮食和重要农产品稳定安全供给重点工作农业农村部农村合作经济指导司副司长毛德智：一是全力抓好粮油等重要农产品的稳产保供。严格落实粮食安全党政同责，加快提升粮食综合生产能力。加力扩种大豆油料，以大豆、玉米为重点启动主要粮油作物单产提升工程，多油并举扩面积增产量。大力发展现代设施农业。加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系。统筹做好粮食和重要农产品调控，严格落实“菜篮子”市长负责制。

二是进一步加强农业基础设施建设。加强耕地保护和用途管控，严守耕地红线。加强高标准农田建设，统筹推进高效节水灌溉，健全长效管护机制。加强黑土地保护和坡耕地综合治理。三是不断强化农业科技和装备支撑。加快推进农业关键核心技术攻关，构建农业科技创新体系，打造农业先进技术集成创新平台。深入实施种业振兴行动，加快培育高产高油大豆、短生育期油菜、耐盐碱作物等一些新品种。要加快先进农机研发推广，特别是要加紧研发大型智能农机装备、丘陵山区适用的小型机械以及园艺机械。加强农业资源保护和环境治理，大力发展生态低碳农业，推进农业绿色发展。（光明网 2023 年 2 月 27 日）

扩增边际土地产能“藏粮于地”中国科学院院士曹晓风：一是制定边际土地治理规划。以我国不同类型、成片分布的边际土地为重点对象，明确我国不同类型边际土地分布规律及特征、建立边际土地清单，评价开发潜力、生态风险和生态经济效益，制定边际土地保护和治理区域规划。

二是研究边际土地生态农业相关技术。针对生态脆弱区的干旱、盐碱、侵蚀胁迫，阐明边际土地水分、盐分、养分迁移转化和作物利用原理，研发边际土地水、肥协同利用与障碍调控技术，建立保护与产能增效的协同发展机制。

三是开发植物根系微生物组装配技术。在选育耐逆品种和消除土壤障碍的同时，发展沃土生物群落构建理论和生物多功能调控技术。

四是制定连片分布边际土地利用模式。构建边际土地分类利用技术模式。（《瞭望》2023年第9期）

以特色产业发展推动乡村振兴中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健：一是在彰显特色上下功夫。把乡村资源优势、生态优势、文化优势转化为产品优势、产业优势，增强市场竞争力和可持续发展能力。

二是在产业融合上下功夫。重点是发挥三次产业融合的乘数效应，着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌。在纵向上，贯通产加销，做大做强农产品加工流通业，培育发展预制菜产业，提升净菜、中央厨房等产业标准化和规范化水平，推动农村由卖原字号向卖制成品转变。在横向上，融合农文旅，鼓励发展乡村餐饮购物、文化、体育、旅游休闲、养老托幼、信息中介等生活服务，推动农村由卖产品向同时卖服务转变。

三是在优化布局上下功夫。着力提升县域产业承载和配套服务功能，增强重点镇集聚功能，引导农产品加工企业向产地下沉，向园区集中，打造城乡联动的产业集群。

四是在联农带农上下功夫。一方面，要引导企业发挥自身优势，在带动农户、服务农户中发展壮大自己，把产业增值收益更多留给农民。另一方面，完善社会资本投资农业农村的指引，既充分鼓励引导他们下乡，对下乡的资本在引入、使用、退出等方面进行全过程监管。（央视网2023年2月14日）

农业强国的内涵特征、建设基础与推进策略

魏后凯崔凯《改革》2022年第12期

建设农业强国需应对的关键问题一是小农经营方式转型难度大，经营主体专业化不足。二是科技兴农强农作用不充分，农业全要素生产率较低。三是农业国际竞争力不强，产业化水平亟待提升。四是资源可持续存隐忧，农业绿色转型遇挑战。

农业强国建设的推进策略

推进确保稳产优供基础的能力体系建设。一是提升食物综合保障能力。确保谷物基本自给、口粮绝对安全，树立大食物观。二是提升农业抗风险能力。优化农业风险防控的制度供给，完善农业政策性保险体系。三是提升资源承载力。继续加强耕地和水资源保护，开展农业生产潜力和资源承载力评估，构建与资源承载力相匹配的生产方式。四是提升国际资源市场利用能力。深化农业国际合作，完善关税与非关税措施，优化农产品进出口调控机制，建立海外粮食基地。

推进彰显农业竞争优势的产业体系建设。一是发挥新型主体引领作用。深入实施新型农业经营主体提升行动，高质量培育家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型主体。二是塑造农业竞争力。引导现代生产要素向有竞争力的农业产业化组织集聚，积极培育农业优势产业集群。三是分产业有序推进。对种业强国、畜牧强国、渔业强国、林草业强国、农产品加工强国等实现的可能性进行研判，明确目标、任务和路径，实行差别化的推进策略。四是持续强化农业产业载体建设。做好农业项目的统筹安排和考核，健全农业项目产业扶持一揽子政策，分阶段制定相应的产业规划和中长期路线图。

推进基于双轮驱动与可持续发展的支撑体系建设。一是完善农业科技创新体系。加快集成创新和应用示范，构建各级协同、区域协作、多方参与的农业科技创新生态。二是推进农业强省、农业强市、农业强县试点示范。在地区进行改革试点，就农村集体产权制度改革、农业经营体制改革、农村土地制度改革等领域率先探索。三是加快农业绿色化转型。优化农业投入产出结构，全面提高农业资源、投入品以及各类废弃物的利用效率。

推进面向社会主义现代化强国战略的政策体系建设。一是完善组织保障。建议成立国家农业强国建设领导小组，负责农业强国建设的组织协调、规划和政策制定。二是做好统筹谋划。制定推进农业强国建设行动计划，启动实施一批重大专项和工程项目，明确资金扶持重点和优先序。三是强化支持政策。将建设农业强国纳入全面推进乡村振兴的目标和任务，以及中长期战略规划和专项规划中，统筹农业强国与科技强国、制造强国、教育强国、人才强国等强国战略。

加快建设农业强国需要善作善成

姜长云《农民日报》2022年12月10日

切忌将农业强国建设简单化为若干指标考核

从以往建设社会主义新农村和近年来全面推进乡村振兴的实际行动来看，切忌将加快建设农业强国的过程简单等同于实行若干指标考核、指标评价的过程，更要防止用拿不准甚至可能错误设置的指标误导决策。加快农业强国建设作为影响深远的战略工程，进行指标评价应近期可细、远期宜粗，要注意抓大放小。

构建农业强国建设的政策支持框架

建议实施农业强国建设五大工程，搭建农业强国建设的政策支持框架。

种业和涉农装备制造提升工程。重点围绕种业、农机装备研发制造、智慧农业、农业重大灾害和病虫害防治等，推进关键核心技术攻关和变革性技术创新，完善基础研究—应用研究—开发研究—产业化应用衔接转化机制。

多种形式农业适度规模经营发展工程。鼓励土地流转型和服务带动型两种类型的农业规模经营竞争合作、优势互补，优先支持新型农业经营（服务）主体在推动小农户与现代农业有机衔接中发挥带动作用。

农业产业链供应链创新能力建设“头雁”工程。支持涉农行业协会、产业联盟、涉农企业等涉农产业组织和涉农企业家在提升农业产业链供应链现代化水平和竞争力、培育供应链战略伙伴关系中发挥领军作用。

农村劳动力素质提升工程。探索实施老年农民退出农业支持计划和高素质农民成长计划，优先支持取得相关职业资格的青壮年农民成为新型农业经营（服务）主体带头人。

农业供应链畅通升级工程。增强农产品及农资供求衔接能力，优先支持涉农产业链供应链疏通堵点、联通断点，提高涉农流通网络整体效能，鼓励开拓涉农高端市场、国际市场和特色细分市场

本书主要阐述在中国式的现代化的进程中，以深化改革为动力，全面建立健全城乡收入分配体系、乡村服务体系、城乡人居分布体系、乡村社会保障体系，从而进一步破



解城乡二元结构的理论。全书共分 5 个部分，详细论述“强不强”“怎么强”，提出新时期的战略重点、如何激发动力，并以小岗村为例，回望和借鉴了改革出发点的历史。以期让广大农民共享更加广泛和公正的城乡权益，让全社会在乡村振兴的共同行动中共享乡村振兴的成果，使乡村振兴的“同心圆”成为优化资源要素与集聚社会力量的转换器，在构建农业农村现代化新发展格局上谱写新篇章。

机构改革优化农业农村部职责

魏后凯每经网 2023 年 3 月 13 日

优化农业农村部职责有利于其统筹实施乡村振兴

这一次改革主要是针对当前一些新的形势，为了适应全面推进社会主义现代化国家建设的需要，对相关机构进行优化调整，涉及农业农村部的主要是两方面：

一是把科技部涉及农业农村的一些相关的科技职能划拨给农业农村部，农业农村部的职责范围将更广、力量更强，更加有利于统筹实施乡村振兴，更加有利于推进农业农村的现代化，更加有利于加快推进农业强国建设。

二是把过去国家乡村振兴局的职能全部划归农业农村部，乡村振兴的体制进一步理顺，未来农业农村部就能够根据中央的顶层设计来全面推进乡村振兴，全面落实相关的政策，作出统筹的安排。

中央明确了乡村振兴是“三农”工作的总抓手，农业农村部作为主抓“三农”工作的行政机构，乡村振兴无疑是它的主要职责。过去我们有中央农办，有农业农村部，有国家乡村振兴局，这一次机构改革，就把二者的关系理顺了：中央农办是中央的机构，它对“三农”工作进行顶层设计，做出一些总体安排；农业农村部作为国务院的组成部

门，可以全面推进乡村振兴。



本书将中国共产党解决“三农”问题的百年历程贯通起来，进行整体史研究。本书基于大历史观和政治经济学视角，突破发展经济学二元结构理论体系分析框架，把脉中国共产党领导的农民运动与解决“三农”问题的百年历程，不是就“三农”论“三农”，而是从战略上统筹把握相关联的农民维度、中华民族复兴维度、现代化维度、生产力维度、国际维度，对中国共产党解决“三农”问题百年历程进行考察分析，客观阐释了中国共产党“三农”问

题治理的实践路径，有针对性地回答了“三农”发展中的重大问题。

农村集体产权制度改革进入深水区

《领导决策信息》2023年第3期

做好农村集体产权制度改革成果巩固提升工作

农村集体产权制度改革的重点工作是清产核资、界定成员、股权量化到户。要坚持把深化拓展农村集体产权制度改革作为推进高质量转型发展和乡村振兴的关键举措，不断加强农村集体资产管理、盘活农村资产资源、发展壮大农村集体经济，坚持市场化改革取向与保护农民利益并重，全面激活农村各类资源要素，建立农民稳定增收长效机制。

固化提升农村集体产权制度改革新机制

健全完善有利于保障集体经济组织依法有效运行的体制机制。建立健全议事、财务、分配等制度，以明确产权主体、理顺分配关系、依法规范运作、强化民主监督为核心，大力推进村级股份制改革。严格实行民主理财，切实发挥监事会的监督管理作用，保障村集体经济组织成员的知情权、监督权、管理权和决策权。围绕做好“清资产、定成员、建组织、强监管、谋创新”五方面重点任务，加快构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的产权制度体系。例如，黑龙江、四川、广东等省普遍制定和完善农村集体经

济组织条例，明确将“村集体”和“村委会”区分开来，并为“村集体”赋权。

健全完善有利于增强农村集体经济衔接市场化、公司化发展能力的体制机制。按照现代企业制度的要求健全农村集体经济组织内部结构，特别是农村集体经济组织的财务管理水平以及投融资的决策水平和市场接轨。在这方面，福建省三明市先后出台《关于稳步推进农村集体产权制度改革的实施意见》《三明市创新“三票制”农村产权制度改革促进乡村振兴的指导意见》等文件，不仅如期完成改革试点任务，而且打造了全省首个区域性农村综合产权交易平台。

健全完善有利于形成多种新型农村集体经济发展模式的体制机制。结合农村土地流转、经营权转让等，探索集体经济组织参与招商引资、入股经营、联合经营等模式。整合利用集体积累资金、政府帮扶资金等，通过入股或者参股农业产业化龙头企业、抱团合作、村企联手共建等多种形式发展集体经济。

拓展农村集体经济的共富途径和渠道

建立健全城乡统一的农村产权流转交易市场。因地制宜加快建设农村产权流转交易市场，促进农村资源要素规范流动和优化配置。支持资源优势地区的农村集体经济组织探索发展休闲旅游、健康养生、农耕体验等深度融合的新业态。鼓励有条件的地区探索开展跨村联合发展。加快建设上下贯通、规则统一、流程透明，集信息发布、产权交易等于一体的产权交易平台，搭建农村产权交易系统。

“数字化赋能”焕发农村集体资产新活力。围绕“确权、赋权、活权”的路径方向，充分利用农村产权交易中心整合大数据的优势，加强农村集体资产交易信息集中展示。

保障农村集体经济健康发展，实现共同富裕。从法律制度上健全农村集体经济组织内部治理机制，探索类型丰富的股权设置和资产盘活方式。例如，武汉市黄陂区农业农村局，总结提炼出农村集体产权制度改革“九步工作法”，探索形成“以用促退，振兴乡村”及沿堤村整户退出、汪湾村农户部分退出、祝店村集体收储、张店村失地保障等四种各具特色的退地模式。

领导批示：

深化农信社改革化险应明确方向、加快推进

董希淼《中国经济时报》2023年2月17日

四举措加快和深化农信社改革

农信社改革的核心问题主要围绕着四个方面：一是推进农信社产权制度改革，经历了从合作制、股份合作制到股份制以及多元化产权制度等变迁；二是理顺农信社管理体制，重点是改革省联社，强化专业化服务功能，发挥“小法人，大平台”优势；三是完善农信机构公司治理，探索建立现代金融企业制度，提升内部治理水平；四是建立健全风险承担机制，形成全面风险管理能力，防范化解金融风险。

具体而言，下一步改革可从四个方面着力。

第一，深化省联社体制改革。一是成立统一法人的省级农商银行，二是转型为金融服务公司，三是改制为农商银行控股公司，四是组建省级农商联合银行。

第二，稳妥化解农信社风险。应采取切实有效的措施，加快处置高风险农信机构。对中西部、东北地区规模较小、风险较高的县域法人机构，可采取吸收合并、新设合并及破产等多种方式进行重组；对部分省份的县域农商行、农信社，还可以进行跨县区重组，以降低小法人机构的经营管理成本，提升抗风险能力。

第三，持续完善农商银行公司治理。加强股权管理，对股东资格审核进行严格把关，持续优化股东结构；加强董监事会建设，董事会加强提名程序和专门委员会建设；加强关联交易管理，严格约束股东行为，将不规范的关联交易拒之门外。

第四，加快农信社数字化转型步伐。基于自身战略定位和核心客群需求，明确数字化投入重点和实施路径，加快培育数字化人才，构建数字化转型长效机制。

优化政策和制度安排支持农信社改革化险稳健发展

一是坚定改革目标和方向。坚持服务县域、支农支小的基本定位不动摇，不断提高金融供给的能力和质量，巩固农村市场份额，把更多金融资源配置到乡村振兴和“三农”的重点领域和薄弱环节。

二是加强改革的顶层设计。加快出台全面深化农信社改革的指导意见，明确改革需要遵循的基本原则和总体要求，支持各省（自治区、直辖市）依法依规、因地制宜、“一省一策”，兼顾促进发展和防范风险双重目标，探索新机制、新模式、新方案。

三是加大对改革的政策支持。支持农信社省级机构发起设立理财、科技等子公司，根据需要合理申请业务资质；支持农信机构成立数字金融联盟，共享技术、人才等资源。金融管理部门要加强协调，支持省级机构优化服务和管理职能，充分尊重农信机构治理机制，减少多头监管。

四是选择合适的改革模式。地方政府应量力而行，选择适合本省区的改革模式。不同地方改革的重点和次序应有所不同，如中西部和东北地区，应将化解农信社风险放在首位。地方政府不要干涉农信社日常经营管理，推荐提名农信社董事及高管人选时应把从业经历、专业素质放在第一位。

如何做好2023年巩固拓展脱贫攻坚成果相关工作

刘焕鑫《农民日报》2023年2月6日

培育提升产业。脱贫县要选准发展方向，做好“土特产”文章，因地制宜培育特色优势主导产业，要补上产业短板弱项、选好经营模式、健全联农带农机制。

积极扩大就业。把握脱贫群众就业规律，顺应就近就地务工比重逐步提升的趋势，通过组织动员更多有意愿、有劳动能力的脱贫群众外出务工，稳住脱贫群众务工就业规模。

发展新型农村集体经济。统筹用好财政衔接推进乡村振兴补助资金等资源，加强资产经营管理、开发利用集体土地、创新发展方式，支持脱贫地区农村培育壮大集体经济。

壮大县域经济。推动脱贫地区与发达地区深化经济交流合作，主动承接产业转移，将本地的资源禀赋、要素优势同发达地区的市场资源、管理经验有机集合，培育多元经营主体，引导帮扶力量更多地培育优质项目。

提升脱贫群众技能素质。摸清职业教育和技能培训需求底数，建立清单，为有意愿

的脱贫群众都能接受职业教育和技能培训创造条件。聚焦脱贫家庭新成长劳动力，实施“雨露计划+”就业促进行动；聚焦脱贫家庭青壮年劳动力，提高技能专业化水平。

大食物观引领农食系统转型全方位夯实粮食安全根基

樊胜根《中国农村经济》2022年第12期

农食系统可持续性转型是践行大食物观，实现食物安全多维目标的必要手段，主要体现在以下几个方面。

以资源禀赋和技术创新为基础，拓展食物来源。其一，以营养为导向的食物供应应充分考虑到不同地区资源和劳动力禀赋，发挥不同地区优势，在保证主粮安全的前提下，提升杂粮和豆类的生产，发展林下食物生产，扩大海洋可持续性养殖。其二，加强未来食物（如大豆蛋白、人造肉、微藻、菌体蛋白等）的科研投资，促进其产业链发展。

加强农业科技及支持政策创新，提升多元化食物供给。一要加强农业科技创新，统筹配置农业科研投资，支持涉农企业提升技术研发能力。二要将政策支持从农业生产环节向全产业链延伸，形成包括价格支持、农业投入、直接补贴、灾害救助、金融保险等在内的政策体系。三要推动食物供应链各部门共同参与构建以食品安全为基础、以营养为导向的食品价值链。鼓励产业加工技术革新、加工企业将食物营养纳入预期目标，并引导食物供应链参与者共同参与决策咨询活动。

引导消费者行为转型，优化食物消费结构。一方面，通过公众教育、普及健康膳食知识等方式提高居民健康素养，引导消费者优化膳食结构。另一方面，应强化消费者责任，调动消费者参与碳中和行动，进一步倡导节约习惯，鼓励居民科学转向健康可持续的膳食结构，引导居民减少食物浪费。

加强粮食安全风险防范，强化食物供应链韧性。一要建立健全食物全产业链的宏观调控、风险监测和应急预案体系。二要提高和完善重要农产品的储备体系，加强食物购销及食物库存动态监管。三要加强保险制度建设，为农业灾害保险和再保险系统提供补贴和支持，进一步增强系统稳定性。

统筹国内外资源，提高国际农产品贸易韧性。一要加强国际农产品市场监测与预警

体系，及时跟踪大宗农产品的国际市场供需和贸易动态。二要完善全球农业食品供应链管理，采取农产品进口多源化策略，促进“一带一路”沿线国家的农产品贸易畅通。三要积极参与全球粮农治理，提高农业贸易开放与粮食安全互信，提高对国际农产品的控制权与话语权，加强食物系统防灾减灾和应对突发事件的全球和地区合作。

农村人居环境整治的现实问题与建议

王素霞丁鑫《环境保护》2022年第15期

农村人居环境整治的现实问题

农村人居环境整治总量巨大。农村生活污水排放总量大，污水处理率很低。

农村人居环境标准参差不齐。一是农村厕所标准制定相对滞后。二是农村生活垃圾国家标准已经出台，但地方标准参差不齐。三是生活污水标准主要集中在排放标准，技术规范制定滞后。四是村容村貌标准制定刚刚起步。

农村人居环境整治工程问题突出。一是农村人居环境设施设备不能满足需求。二是农村人居环境收集处理问题突出。三是资源化利用困难。四是治理模式中农民参与不足。

农村人居环境整治的建议

加强农村人居环境整治的科学普及。首先，要有承担全球环境责任的认知。其次，要有落实国家发展战略的认知。最后，要有社会行为和行动的认知。

健全农村人居环境标准体系。加强农村村容村貌的标准制定工作，既要考虑村容村貌的基本规范，也要避免因乡村建设造成村庄个性化特征的消失，造成对村庄人文景观、村庄传统文化的冲击。

加强农村人居环境整治技术体系建设及设施设备研发。针对当前农村“厕所革命”的“痛点”，以及农业废弃物资源化利用等突出问题强化技术支撑，加强高效节能节水、稳定性强的设施设备研发。在国家层面，可在国家研发计划中针对乡村两级农村人居环境整治设立专项项目，加强研发投入。在地方层面，各地科技部门应联合生态环境、农业农村、水利、工业和信息化等部门，鼓励和支持农村人居环境整治设施设备的研发、

推广和示范应用。

完善农村人居环境治理模式。提高村民对垃圾分类的积极性，完善治理模式。提升末端处置的技术水平、处置效率和管理能力。提高有机易腐垃圾的就地资源化利用，着力解决好堆肥、沼液、沼渣等资源化产品在农业、林业生产应用中的难题，真正实现“源自农，还于田（林）”。

推进“互联网+”农村人居环境整治。各地在落实《数字农村发展规划（2019—2025）》的过程中，应当把农村人居环境整治优先纳入数字乡村治理之中进行统一规划。加快推进“互联网+”农村人居环境整治平台开发与生态建设，推广以县域为主要载体的城乡人居环境整治“互联网+”公共服务平台。

数字普惠金融与中国农村家庭财富差距

董丽霞《技术经济》2022年第12期

数字普惠金融可以显著提高农村家庭财富，有助于缩小农村家庭财富差距，需要从以下4个方面完善政策。

一是需要完善农村地区的数字基础设施建设，提高农民数字金融服务的可及性，缩小直至消除数字鸿沟，让更多的农村家庭可以享受到数字普惠金融红利，增加财富积累。

二是普及农村居民金融知识，提高其金融素养，促使低财富家庭更好地从数字普惠金融中获益。

三是加大教育、医疗和社会保障等方面的公共支出，减少低财富家庭的消费负债，扭转负债结构，提升这些家庭的财富积累。需要加大对农村居民的社会保障支出，提高低财富家庭应对风险的能力。

四是针对不同类型人群设计量身打造的普惠金融支持政策，为农村居民创业提供更好的支持，以促进农民增收致富，缩小财富差距，逐步实现乡村振兴。数字普惠金融需要针对农村创业和产业发展提供有针对性的金融工具和金融手段。

领导批示：

中国式现代化的创新之路

提供发展新范式剑桥大学高级研究员马丁·雅克：“西方中心论”者对现代化的认知是单一的，认为西方式现代化是现代化的唯一路径。然而事实上，中国式现代化并没有简单地模仿、复制西方。中国一直在学习、借鉴的过程中不断创造新的活力来推动发展。目前，中国式现代化已进入到一个极具创新力的阶段，并不断为世界提供新理念、新思维和新目标。通过一幅幅照片，还原了上海新天地的打造之路。通过引入新的理念，把传统建筑与现代时尚相结合，赋予了石库门的老房子新的生命。“我们保护了传统，再进行创新，这就是中国式现代化走过的路程。”（《经济日报》2023年3月31日）

现代化内涵的创新山东社会科学院党委书记、院长、研究员袁红英：中国式现代化新道路之所以能够走得好、行得稳，一个重要方面是它具有系统观念、世界眼光和大国情怀，发展内涵的创新使中国式现代化在世界上最大的发展中国家落地生根、枝繁叶茂，为中国人民开辟了国家富强、民族振兴、人民幸福的正确道路，为世界其他发展中国家和民族提供了既适合本国国情、又符合人类社会发展普遍规律的全新道路选择。一是中国式现代化是人口规模巨大的现代化；二是中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化；三是中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化；四是中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化；五是中国式现代化是走和平发展道路的现代化。（中国社会科学网 2022年12月24日）

推进中国式现代化需要正确处理好若干重大关系上海交通大学教授、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员乔兆红：一是顶层设计与实践探索的关系。正确处理好顶层设计与实践探索的关系，需要坚持马克思主义理论思维；二是战略与策略的关系。战略与策略必须实现紧密对接，深度融合；三是守正与创新的关系。中国式现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色，是人类现代化的全新实践，是对已有的资本主义现代化、西方现代化的突破与超越；四是效率与公平的关系。要注重不同层面的效率与公平，注重通过调适经济公平促进经济效率，通过

提高经济效率促进社会效率，进而实现社会公平的运行模式，从而推进不同领域和不同层面的效率与公平实现良性互动；五是活力与秩序的关系。六是自立自强与对外开放的关系。（《中国经济时报》2022年10月19日）

为世界经济注入动力博鳌亚洲论坛理事、菲律宾前总统**阿罗约**：中国崛起是机遇而非挑战。中国就像一个锚定器，能够促进地区稳定，在现代化道路上不断探索的中国不会带来威胁。我们要用多元化的眼光来看待中国，不只是去看不同意见的地方，因为在过去菲律宾跟中国的双边关系中，我们不仅有经济交往，也有人文交流，它是一种多元化的双边关系。中国对世界发展有着十分积极的重要意义。19世纪工业化国家非常少，美国的崛起曾为全球发展作出了贡献。而现在的中国也是如此，中国式现代化为全球繁荣发展提供了新机遇。中国式现代化是新的现代化模式，为中国自身和整个世界的未来发展开启了诸多全新的可能，其他国家尤其是西方国家应该意识到，全世界都能够从中国式现代化的进程中受益。（新浪网2022年12月25日）

领导批示：

谱写中国式现代化的地方新篇章

《领导决策信息》周刊联合课题组《领导决策信息》2023年第2期和第3期

构建现代化产业体系

培育先进制造业集群。坚持工业当先、制造为重，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加快实施产业基础再造、重大技术装备攻关等工程，实施先进制造业强省（市）行动计划，提升产业链供应链韧性和竞争力。实施战略性新兴产业引进培育计划，加快重点工业园区优化升级，开展产业新赛道争先竞速行动，培育一批国家级、世界级先进制造业集群。

推进区域协调发展

推动全域协同发展。落实区域协调发展战略，优化生产力布局 and 空间布局，促进各类要素合理流动和高效集聚，不断增强区域发展协调性平衡性。

高质量创建乡村振兴示范省（市）

打造农业科创高地。大力发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。构建大食物观下多元化食物供给体系。延伸“粮头食尾”、“农头工尾”产业链，构建食品工业体系。

推动数字乡村引领区建设。深化农村集体产权制度改革，提高农业全要素生产率。

打造生态文明高地

精准降碳、科技降碳、数智降碳、安全降碳。深化土地综合整治，推进跨乡镇土地综合整治国家试点。全面推行生态产品价值实现机制，完善生态保护补偿制度，探索开展 GEP 综合考核。

扩大高水平对外开放

争创高水平社会主义市场经济体制先发优势。以制度型开放引领扩大高水平对外开放。稳步扩大制度性开放，用好 RCEP 政策，高质量推进共建“一带一路”，拓展国际合作新领域新空间。

加快建设高质量教育体系

健全学校家庭社会协同育人机制。实施教育提质行动，促进教育公平。开展义务教育优质均衡推进行动，深化城乡一体化改革。加快职业教育“双高”“双优”建设。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新。高标准建设全民终身学习的学习型社会、学习型强省（市）。

深入实施创新驱动发展战略

一是强化全过程创新理念，推动科技创新加快形成生产力。

二是实施创新驱动发展战略。

三是优化全过程创新生态。

打造新时代人才集聚高地

一是深化区域人才协同发展。

二是加快构建人才聚集示范区。

三是全方位培养引进用好各类人才。

中国式现代化进程中的积极财政政策

何代欣《中国经济评论》2022年第10期

一、稳定经济社会运行与保障改善民生同步推进

积极财政政策不断探索如何更好支持民生支出,筑牢经济社会发展基础。就业是最大的民生。财政支持就业的努力从未停息。在2021年城镇新增就业1269万人,城镇调查失业率平均为5.1%的基础上,中央制定了2022年实现城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率全年控制在5.5%以内的预期目标。

为此,宏观政策保持连续稳定,财政政策率先发力。在我们的调研中发现,在就业政策重点实施领域,财政政策强化稳岗扩就业政策落实,为企业提供多种扶持措施,加快相关优惠政策和帮扶资金到位速度;对高校毕业生等重点群体的就业工作,财政与教育、发改、民政、社保、金融等部门有效衔接,在支持筹措就业补助、支持高校毕业生见习补贴、一次性求职创业补贴、创业担保贷款贴息等资金供给上做到全力保障;在推进大众创业万众创新过程中,财政积极了解“双创”工作的新业态、新形态,从资金帮扶、缓交税费和项目奖励上多措并举,有针对性为创业创新活动提供帮助。

二、推动全面深化改革与构建新发展格局协调共进

积极财政政策在加快构建新发展格局,着力推动高质量发展中不断进阶演化。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国。

积极财政政策在构建政策传导机制,兼顾体制改革中不断有新进展。财政是国家治理的基础和重要支柱。财政活动已不限于“收支管平”的传统领域,而是在新时代全面体现着宏观调控意图与体制改革方向。

为此,研究提出以下三点设想:

一是坚持积极财政政策总方向,体现市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政

府作用。在经济下行压力较大时,积极财政政策应持续增强兜底经济社会运行的作用,扩大政府投资和公共消费在稳定宏观大盘的职责。

二是创新积极财政政策工具,进一步研究面向微观主体的政策部署。针对企业经营存续压力、困难群众生活就业困难等具体问题,积极财政政策可以有更加系统的解决办法,并与其他宏观政策有效配合。

三是在确保安全的情况下增强积极财政政策的主动性和灵活性。在财力允许和经济可承受范围内,发挥各地方利用财政政策稳增长、保民生、促发展的积极性,将财政政策实施与区域经济发展紧密结合,实现宏观调控与中微观发展布局的有效衔接。

以中国式现代化推进全体人民共同富裕

王宏《经济要参》2023年第3期

共同富裕与中国式现代化高度统一、推进共同富裕有基础有优势也面临挑战以及如何在中国式现代化建设中扎实推进全体人民共同富裕三大问题。

共同富裕与中国式现代化高度统一

(一)人民立场和社会主义性质决定了共同富裕是中国式现代化的重要目标和本质要求

(二)全体人民共同富裕与中国式现代化相互促进、密不可分

(三)共同富裕是中国式现代化区别于西方发展模式的价值底色

(四)只有中国式现代化才能真正实现全体人民共同富裕目标

着力推进共同富裕有基础有优势,也面临挑战

(一)推进全体人民共同富裕的现代化具备坚实基础和优势条件

1. 经济实力实现历史性跃升,奠定坚实物质基础。
2. 民生保障事业长足发展,人民生活全方位改善。
3. 居民收入和劳动酬劳持续增长,城乡、地区、群体间收入差距趋于缩小。
4. 打赢脱贫攻坚战,形成最大规模的中等收入群体。

（二）推进全体人民共同富裕的现代化要克服一系列困难和挑战

1. 总体富裕程度还不够。在中国已经进入中高速增长阶段、国内外形势日益复杂多变的背景下，难度非常大。

2. 城乡、地区发展不平衡，推动共同富裕的基础和条件不尽相同。

3. 低收入、低工资群体收入增长缓慢，“控中”难度较大。城乡低收入家庭以及低工资行业工薪劳动者的收入增长困难且稳定性较差，增加了今后扩大中等收入群体规模比例的工作难度。

4. 打赢脱贫攻坚战，形成最大规模的中等收入群体。一是城乡、地区间收入差距较大；二是城镇、农村内部最高最低收入户差距扩大；三是居民家庭的财产性收入差距明显拉大；四是工薪劳动者在单位类型间、行业间、地区间、职业间工资差距继续扩大。

5. 相关法规政策仍需不断完善。

在中国式现代化建设中扎实推进全体人民共同富裕

（一）助力推动高质量发展

（二）促进城乡、区域协调发展

（三）持续改善民生，提高公共服务均衡性

（四）加快社会主义市场经济体制和市场体系建设

（五）构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排



本书是对当今重大课题——现代化大潮进行探索性研究的新成果。它从宏观史学视角，把现代化作为全球性大转变过程，进行整体性研究。首次提出以生产力为社会发展中轴的一元多线历史发展观，以此论述世界的现代化发展总趋势和近世中国的社会巨变，并对中国的现代化道路作了专题考察。全书运用跨学科的社会科学研究方法，融理论与历史研究为一体，突破传统与西方的窠臼，阐发了许多精辟见解。

领导批示：

中国式现代化新征程中我国数字经济创新体系的构建

任保平何厚聪《上海经济研究》2022年第12期

一、中国式现代化新征程中我国数字经济创新体系的构建需求

二十大提出要加快实施创新驱动发展战略。在中国式现代化新征程中，需要以供给侧改革为主线，以扩大内需为战略基点，通过数字经济创新发展加快推进数字产业化和产业数字化进程，构建多元包容的协同创新体系，实现普惠性增长和可持续发展。中国式现代化新征程中我国数字经济创新体系的构建，主要有以下几方面需求：

- （一）供需高效匹配的数字产品创新体系
- （二）企业为主体的数字技术创新体系
- （三）“产学研”有机结合的数字知识创新体系
- （四）激励自主创新的数字经济制度创新体系
- （五）“包容、诚信、共享”的文化创新体系

二、中国式现代化新征程中我国数字经济创新体系的构成

- （一）中国式现代化新征程中数字经济创新体系构建的理论维度
- （二）中国式现代化新征程中数字经济创新体系的内在构成
- （三）中国式现代化新征程中数字经济创新体系的结构

三、中国式现代化新征程中我国数字经济创新体系的构建

（一）强化数字经济创新体系构建的人才政策支撑体系

1. 重构数字经济背景下数字创新人才培养的知识体系
2. 完善数字经济背景下数字人才的引进机制
3. 优化数字经济背景下的用人制度

（二）完善数字经济创新体系构建的数字技术支持体系

1. 加快建设数字技术创新主体培育体系

2. 健全数字技术创新的市场导向机制
3. 建设高校、企业、研究机构深度融合的数字技术创新机制

（三）建立促进数字经济创新体系构建的产业政策支持体系

1. 产业结构政策支持
2. 产业组织政策支持
3. 产业布局政策支持

（四）建立促进数字经济创新体系构建的财政金融协同支持体系

1. 建立健全数字经济的投融资机制
2. 推动金融科技体制深化改革
3. 积极引导社会资本参与数字经济创新

（五）完善促进数字经济创新体系构建的体制机制

1. 深化数字经济创新的体制机制改革
2. 完善数字经济法律体系
3. 完善数字经济宏观治理体系

中国式现代化的理论价值及实现路径

黄群慧《北京工业大学学报(社会科学版)》2023年4月15日

一、中国式现代化道路的创新超越

- （一）坚持以人民为中心的发展思想,摒弃西方现代化老路
- （二）坚持立足本国国情探索现代化动力机制和战略,给发展中国家走向现代化带

来启示

- （三）积极倡导文明交流互鉴,打破西方“文明冲突论”对人类文明的桎梏
- （四）坚持走和平发展道路,维护世界和平、促进共同发展

二、中国式现代化的重大理论价值

- （一）中国式现代化开创了一个全新的人类文明形态

(二) 中国式现代化为人类探索更好的社会制度提供了新方案

(三) 中国式现代化拓展了发展中国家走向现代化的路径选择

三、以高质量发展推进中国式现代化

(一) 立足新发展阶段, 在高质量发展中走好现代化建设新征程

(二) 贯彻新发展理念, 把握高质量发展这一中国式现代化本质要求

(三) 构建新发展格局, 以高质量国民经济循环推进中国式现代化

(四) 建设现代化经济体系, 以高质量经济体系支撑现代化建设四、夯实中国式现

代化的实体经济根基

(一) 实体经济为中国式现代化筑牢根基

(二) 大力发展实体经济需要推进新型工业化进程

(三) 大力发展实体经济必须加快建设现代化产业体系

1. 加快发展先进制造业和战略性新兴产业, 推进产业融合集群发展

2. 推进产业基础能力高级化、产业链现代化, 提高产业链韧性和战略性资源保障能

力

3. 推进数字经济和实体经济深度融合, 推进数字产业化和产业数字化

4. 加快建设现代化基础设施体系, 以有效投资促进新型基础设施建设

5. 深化金融供给侧结构性改革, 为实体经济发展提供更高质量、更有效率的金融服

务

领导批示：

中国式现代化政府建设新论

《领导决策信息》2023年第10期

一、价值引领：纵深推进刀刃向内的自我革命

(一) 行政管理体制改革是全面深化改革的重要环节

(二) 政府职能和政府职责体系是政府绩效生产的基础

(三) 价值取向决定政府机构改革的内容和结果

二、整体效应：注重改革系统性、整体性、协同性

(一) 党和国家机构职能实现系统性、整体性重构

(二) 周期性政府机构改革推动国家治理现代化

三、提能增效：提升行政职能适配度与运行效能度国家治理体系对政府的定位和要求，最终都要通过政府职能配置、机构设置、流程再造、人员调配等方面的变革来实现。

(一) 以机构改革为契机打造依法行政的法治型政府

(二) 以机构改革为契机打造更具活力的创新型政府

(三) 以机构改革为契机打造勇毅笃行的担当型政府

(四) 以机构改革为契机打造更有温度的服务型政府

(五) 以机构改革为契机打造求真务实的效能型政府

四、大道至简：不折不扣把机构改革任务落到实处

(一) 推动机构设置更加科学、职能配置更加优化、体制机制更加完善、运行管理更加高效

(二) 打造更加适应中国式现代化要求的政府机构

(三) 以机构改革的成效为中国改革开放 45 周年献礼



本书由林毅夫等著名经济学家领衔，汇集众多专家学者的研究成果，以经济视角解读中国式现代化，特别是对共同富裕、高质量发展、市场体系构建、双碳目标、人口趋势、现代企业治理等重要概念与现实议题进行了深度探讨和科学洞察，为读者深刻理解中国式现代化的内涵和路径，把握发展大势提供参考。

中国式现代化进程中的乡村振兴：实践、短板及优化向度

张海洋《经济学家》2023年第4期

当前乡村振兴面临的短板问题主要表现为农业现代化发展与农产品市场竞争力不足、农地功能优化与主体行为的负外部性、农村治理功能发挥与基层权力配置不均衡、乡村共同体重建与多元主体发展不充分。

优化乡村全面振兴发展向度以推动中国式现代进程，可以从以下四个方面来做：

（一）以制度拉力为基础优化基层权力运作的政治生态

一方面，可以制度统合的方式就基层政府在乡村全面振兴中的权责内容予以说明，让其在具体参与乡村振兴事宜时以权责明晰化、关系协调化、行为规范化、过程透明化、决策民主化的形式，使其切实围绕着乡村全面振兴这一目标提供高质量的公共服务水平。另一方面，还应以国家自上而下的权威性力量为基础，对以往乡村治理中由于权责设计不对等、权责边界不清晰、权责互动不充分等问题进行精准厘定，并让人民群众充分参与到权力运作的监督之中，以此强化基层民主建设在乡村振兴中的行稳致远作用。

（二）以地方性知识为保障推动乡村公共文化空间的建设

一方面要在内容上注重所演绎的每个事件和场景与农民的天然亲和力，另一方面要在形式上积极创新乡村地方性知识的传承机制，让地方性知识在乡村全面振兴中焕发时代价值，使其既能够促使农民通过重拾乡村文化记忆增进身份认同，又能够激发其自觉做好乡村特色振兴的宣传者和发展者。

（三）以技术赋能为驱动拓宽乡村公共服务的价值链

通过推动“大数据+”的公共服务供给模式创新，让大数据技术覆盖到乡村振兴中村庄管理、治安保障、公共服务、教育医疗、养老福利等诸多领域，以此实现对乡村振兴各种信息资源的有效整合，改善由于信息不透明和基础设施不完善所造成的乡村振兴效果不佳的情况。

（四）以村域合作创新为支点提高乡村振兴主体的自主能力

通过村域间不同层面多元且双向的嵌入方式，去夯实乡村振兴主体的自主治理能力。把产业合作、项目共建、集体承包等多种合作化的形式，作为不同村落社会主体行

为进行有效整合的重要选择方式。当然，对于不同区域间资源协作所可能产生的各种收益和风险，应在遵循公平、正义、客观原则的基础上明确地进行事前界定，避免由于利益分配不均而造成的基层矛盾累积所引发的合力不足问题。

支撑建设中国式现代化都市圈

赵弘《中国经济报告》2022年第6期

加快现代化都市圈建设，需要因市制宜制定现代化都市圈发展规划，前瞻性地建设三个层次的轨道交通体系，建立适宜都市圈空间战略落地的体制机制。

一、现代化都市圈的提出是城市治理理念和对城市发展规律认识的一次“飞跃”

都市圈和城市群这两个概念既有联系，又有区别。都市圈是以中心城市为核心，带动相邻地域构成一体化、同城化的城镇体系；而城市群是若干个都市圈或者一个都市圈为主，和其他相关联的城市在更大范围的相互联系。当然，这种联系要比都市圈核心区域与周边腹地之间的联系松散。

二、目前现代化都市圈建设中仍存在几个误区

都市圈建设正成为多个省市“十四五”时期的发展重点，上海都市圈、深港都市圈、广州都市圈、西安都市圈、武汉都市圈、福州都市圈等的建设相继启动。

（一）目前还是在城市群的基础上认识都市圈，按照原来城市群的划分方法划分，把一个大的城市群划分成几个相对小的都市圈，没有真正理解都市圈的核心。

（二）没有把三个层次的轨道交通作为都市圈建设的重要战略突显出来。

表 1 都市圈与城市群的区别

	都市圈	城市群
功能	通过功能分散化、合理化布局，提升大城市的承载力与运行效率	不同大城市之间强化经济社会联系，提升区域竞争力
范围	半径一般 70 公里范围内	面积可达到 5-15 万平方公里
规模	就业人口达 100 万以上大城市，多中心的效率开始超过单中心，可向都市圈发展	以若干都市圈为基础，形成城市群
核心支撑条件	以地铁、市郊铁路、轻轨为交通骨架，形成“1 小时通勤圈”	城际铁路、干线铁路和高速公路构成骨架，交通一体化，但不要求“1 小时通勤圈”
现实价值	对治理城市病具有直接、关键、决定性作用，是不可或缺、不可逾越的阶段	联接大城市，联动发展，同时不排除中小城市直接参与都市圈分工

(三)有些城市只把都市圈建设作为思路甚至口号写在规划中,并没有作出系统性、实质性的深入研究和实现路径的细化。

三、加快现代化都市圈建设的几点建议:

第一,因市制宜制定现代化都市圈规划。建设都市圈是一个过程,不能跳跃发展,从单核城市跳到城市群是过去的做法,没有研究都市圈,对都市圈的规律把握不够。

第二,应前瞻性地建设三个层次的轨道交通体系,引导城市布局优化和都市圈的最终形成。

第三,建立适宜都市圈空间战略落地的体制机制。

中国式现代化道路的创新和拓展

长江产业经济研究院 2022 年 12 月 11 日

在新发展阶段推进现代化建设不仅需要坚持深化改革开放,还必须贯彻新发展理念。由此创新的现代化道路可称为中国式现代化新道路。这是中国式现代化道路的新拓展,体现了中国式现代化道路的守正和创新。中国式现代化新道路体现由理念到发展道路的转化,表现在以下方面:

第一,现代化的创新发展之路

创新成为推动现代化之路主要有以下四个方面:

一是把高水平科技自立自强作为现代化的战略支撑;

二是建立自主可控的现代化产业体系;

三是围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链;四是建立有效的科学—技术—产业的转化机制,形成有利于创新成果产业化和市场转化的通道。

第二,现代化的协调发展之路

进入新发展阶段“四化同步”的现代化,需要补两块短板:

一是补农业现代化的短板。党的二十大报告提出了农业农村优先发展的要求,加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴;

二是补后发地区现代化滞后的短板。党的二十大报告要求促进区域协调发展，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局。一方面，后发地区同样需要根据“四化同步”的要求，补工业化的课，补城镇化的课，在信息化（数字经济）上与先发地区进入同一起跑线；另一方面，先发地区与后发地区要在产业一体化、创新一体化的协调联动中实现现代化；此外，还需要利用国家实施的区域发展战略推动区域协调发展。

第三，现代化的绿色发展之路

中国式现代化不能仿效西方待实现现代化后再来解决环境和生态问题，而是一开始就要走绿色发展、低碳发展的道路，并且贯穿于现代化的全过程。其内容主要涉及：一是把保护和改善生态环境提高到保护和发展生产力的高度，治理和改善过去发展所遗留的生态环境问题。二是创新财富观，“绿水青山就是金山银山”。干净的水、清新的空气、多样性的生物、绿色的环境被视为宝贵的生态财富。三是明确于2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和。

第四，现代化的开放发展之路

高水平对外开放主要涉及的问题：

一是培育新的比较优势和竞争优势；

二是开放式创新。

第五，现代化的共享发展之路

政府在再分配环节更注重公平。政府主导的税收和公共产品的供给是推动共同富裕的基本路径。其中最为突出的是两个方面：一是健全社会保障体系，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，扩大社会保险覆盖面。二是公平提供公共产品。政府要确保为社会各阶层提供公平且达到现代水准的教育、公共卫生、公共服务和公共安全体系，使全体人民均等充分享受公共产品。

日韩现代化主要举措和经验对中国的启示

朱妮《经济要参》2023年第1期

日韩现代化经验值得中国借鉴

第一，相似的战后经济水平。

第二，相似的压缩式快速发展历程。

第三，起步更早、水平更高的现代化。

第四，相似的东亚文化。

中日韩三国具有相似的文化基础。基于以上原因，日韩现代化的经验值得中国借鉴。当然，日韩的现代化当前也面临一些尚未解决的问题，值得我们关注与总结，从而避免尚未发生的问题，及时修正已出现的问题，更好促进中国在新发展阶段的社会主义现代化强国建设。

日韩现代化经验的异同

日韩现代化进程中的共同经验：

第一，积极推行产业政策，引导经济发展。

第二，统筹城乡协调发展，缩小城乡差距。

第三，重视人力资本投入，提升人才质量。

第四，充分利用外部技术、资金、市场，拓展发展空间。

同时，日韩的现代化呈现不同的现代化特征：

第一，产业政策的对象不同。日本产业政策的对象是特定行业，在确定具有前景的新兴行业后，针对整个行业实行支持政策。韩国政府在不同时期制定经济建设计划，并相应采取各有侧重的产业政策。

第二，在经济高速发展期对公平分配的重视程度不同。日本注重分配公平。在收入角度，日本企业分配制度以终身雇佣制为基础。在财政角度，日本重视运用税收调节收入分配，并在财力分配中注意中央财政地位，以便中央财政补助。在社会保障角度，日

本重视立法将其制度化，并在具体实施中区分不同收入阶层的支付能力，设计相对公平的社会保障金负担比率。韩国在早期发展中以效率优先，分配失衡情况较为突出。为此，韩国政府积极采取针对性措施，一是提高劳动收入；二是完善财税制度；三是改革企业部门结构。

日韩现代化经验的启示

第一，积极推行有效的产业政策。

第二，根据发展阶段的变化适时改革经济体制和发展政策。

第三，合理统筹城乡协调发展，实现农村内生高质量发展。

第四，全面完善收入分配制度，促进共同富裕。

第五，高度重视人力资本投入，形成国内培养和海外引进相结合的人才体系。

第六，有效利用外部条件，在统筹发展和安全中推进高水平对外开放。

本期所登言论不代表本编辑部观点，仅供高层领导和决策部门参考。

责任编辑：刘艺

本期编辑：何楚龙

校对：韩南

地址：文化中心D座孝感市图书馆

电话：2107189

编辑日期：2023年4月5日