

# 领导参考

## Ling dao can kao

二〇一九年第1期 总第23期

内部资料 注意保存

### 重点推介

01 中国开放政策 4.0

### 聚焦中三角

05 长沙发展瞄准“三大”定位

06 中国首个 5G 智慧高速公路项目落地湖北 将建 2,000 个 5G 基站

### 探索改革

07 调整优化结构 深化金融改革

08 减税负推混改 促进民企升级

### 经济广角

09 最新数据折射中国低碳转型复杂性

11 稳增长需有后手棋

13 提振内地消费的三大关键

### 三农问题

14 持续发力乡村振兴战略意义重大

16 河南商水探索产业扶贫新模式，12 万“巧媳妇”年创产值 46 亿元

### 社会观察

17 春节后“用工荒”向中西部蔓延 缺的都是什么样的人？

19 “流浪地球”遭遇盗版潮损失惨重 法律维权为何收效甚微？

### 综合治理

22 培育城市发展新动能 推动新型城镇化发展

24 中国将全面开展垃圾分类工作 落实的难点在哪？

### 环球视野

27 河内峰会的经验与教训

28 特朗普的谈判策略与美中经贸谈判前景

### 学术前沿

31 解读 2019 年中央一号文件

### 讯息快递

孝感图书馆



# 中国开放政策4.0

郑永年 新加坡《联合早报》2019年3月12日

自中共十八大以来，中国在开放政策方面出台了诸多政策议程。这些新政策议程表明中国的开放政策已经进入了4.0版。十八大之后，首先出台的是自由贸易试验区政策，之后建立了11个自由贸易试验区。在此基础上，十九大之后，又加上了海南自由贸易港试验区。

近年来，欧美在内部分配机制出现问题、社会高度分化的情况下开始盛行贸易保护主义、经济民族主义等，与全球化背道而驰，而中国则大力提倡进一步的全球化。习近平在达沃斯经济论坛和博鳌亚洲论坛等多个场合，宣示了中国政府继续推动全球化的决心。同时，中国本身则加快了开放的力度。

尽管表面上，一些人认为中国近来的开放是因为面临来自美国的压力，但实际上中国或许通过利用外在环境变化所带来的压力进行主动开放。很显然，进一步的开放是中国可持续发展所需。新一波的开放政策包括建设粤港澳大湾区世界级经济大平台、修改外资投资法、知识产权保护、降低关税等等，可说是全方位的。

中国如何从开放政策的1.0版走到今天的4.0版？在很大程度上说，中国自近代被西方打开大门之后，开放一直是大趋势，无论是被动的开放还是主动的开放。改革开放之前的毛泽东时代被视为是封闭政策，但当时的“封闭”政策是有其深刻的国际背景的，主要是以美国为首的西方对中国构成的安全威胁。

尽管当时的中国领导层可以说“不得不”实行封闭政策，可一旦有开放的机会也不会放过。因此，中国并没有什么困难和美国建交。之后，在华国锋时期，中国已经开始了开放政策，尽管当时被批评为“洋跃进”（或者“洋冒进”）。在一定程度上，华国锋的政策实际上反映了当时的中国对开放的迫切心态。

1978年中国正式进入今天所说的“改革开放”时代。对内改革、对外开放，把开放和改革放在同等的位置，可见开放的重要性。但“开放”并非一件容易的事情，当时的中国处于邓小平所说的“贫穷社会主义”状态，经济发展水平低（短缺经济），资本高度短缺。同时，改革开放的主要目标就是发展经济和现代化，而这些又需要一个和平的国际环境。“请进来”政策后的改革

在这样的情况下，邓小平作出了一个重大的判断，即和平与发展是世界大趋势。这个判断既是中国对世界的期望，也是中国自己努力争取的目标。中国到今天为止仍

然强调的“发展机遇”的起源就在于此。

发展经济需要资本。因为资本短缺，中国实行了“请进来”的政策，即主动打开自己的大门，让外资进入中国。西方资本当时对中国还是抱高度的怀疑态度，首先进入中国的是海外华人资本，香港、台湾、澳门和新加坡。中国拥有大量的海外华人，这是中国的优势。

从统计上看，西方资本只是在邓小平 1992 年“南巡讲话”、中共十四大正式确立了“社会主义市场经济”概念之后，才开始有规模地进入中国。为了吸纳外资，中国确立数个沿海经济特区，让外资享受一些“特权”。这在当时被视为是激进之举，被一些左派人士批评和攻击。但开放是大势所趋，之后没有任何批评能够阻碍开放政策。从 80 年代到今天，尽管对开放的批评成为常态，但开放本身也成为了中国的常态。

如果“请进来”是开放政策的 1.0 版，那么 90 年代开始的“接轨”是开放政策的 2.0 版。1980 年代，中国也花了很多努力加入关税与贸易总协定（GATT，即世界贸易组织的前身），但因为内部阻力太大，并没有成功。中共十四大“社会主义市场经济”概念的确立，为中国的开放政策注入了巨大的活力和动力。为了加入世界贸易组织，中国主动实行“接轨”政策，即主动修改本国的法律、法规和政策以契合国际社会的标准。

中国努力不少，修改了大量的法律、法规和政策，从制度层面积极加入国际贸易体系。“接轨”政策对中国方方面面的影响是巨大的。中国在 90 年代基本上完成了与社会主义市场经济相匹配的经济制度体系，并通过和有关国家（尤其是和美国）的艰苦谈判加入了世界贸易组织。“接轨”和加入世界贸易组织也不是很容易。当时，中国国内不少人大呼“狼来了”，无论在意识形态层面还是实际利益层面，阻力不少。但“接轨”和加入世贸组织，可说是中国抓住了二战之后最大的一个发展机遇，改变了中国的全貌。

二战结束之后，美苏两国很快就进入冷战，两个阵营互相对峙，有效阻碍着资本在全球范围内的流动。尽管西方专注于其内部的发展，但因为西方经济越来越体现为官僚经济，到 80 年代出现了发展瓶颈。于是，1980 年代同时在大西洋两岸发生了英国撒切尔经济革命和美国里根经济革命，两场革命的性质是一样的，即在私有化基础之上的资本自由化。这场革命也扩展到几乎所有西方国家。私有化在西方内部的效应很有限，因为“一人一票”制度的存在，政治人物很难把国家从公共领域撤回来。但西方资本自由化在国际舞台上则找到了充分施展的空间。

这主要是因为 90 年代初苏联东欧共产主义阵营的解体，以及中国在 1992 年中共十四大确立了“社会主义市场经济”之后实行的大幅度开放政策。也就是说，中国抓

住了百年不遇的机遇。这也就使得中国成为自 90 年代以来这一波全球化的主体之一。在这波全球化之后，到现在还没有任何迹象表明在可预见的未来还能出现类似的机遇。例如，这些年来，印度也希望步中国后尘，通过全球化来促成国内的发展，但印度人发现国际资本已经没有了后劲。尽管印度被西方政府和媒体视为世界上最大的民主，也大肆吹捧印度，但西方资本并没有大量进入印度。

人们今天所看到的中国是 90 年代“接轨”和加入世界贸易体系的产物。因为大量西方资本的涌入，中国很快就成为世界制造业基地，把西方的资本、技术要素和中国的劳动力、土地要素有机地结合起来。这造成了几个方面的经济奇迹，包括中国实现了长期的两位数增长、在短短时间里跃升为世界第二大经济体、最大的贸易国、最大的外汇储备国等。但就开放政策来说，最重要的变化莫过于中国从资本短缺经济体向资本剩余经济体的转型。所以从本世纪初开始，中国的资本开始“走出去”。

资本的“走出去”构成了中国开放政策的 3.0 版。世界经济史表明，对一个国家可持续经济发展来说，资本的“走进来”和资本的“走出去”具有同等的重要性。自由贸易和投资是经济发展的要义，而关键在于资本的流动。尽管中国“走出去”的资本包括国有资本和私营资本，但中国资本和其他国家的资本并没有什么本质上的不同，即资本总是流向那些有利可图的地方。所不同的是，当中国资本“走出去”的时候，世界上大部分的经济空间已经被西方资本所占领，中国资本只好走向那些条件并不那么好的地方，包括那些政治不稳定甚至经常发生战争的地方。

十八大以后，中国开放政策 4.0 版开始形成。和以往版本的开放不同，4.0 版兼具“请进来”和“走出去”要素，是两者的系统化和两者之间的有机结合。就“走出去”而言，以往也都是市场需求导向的，但比较零星，不具有系统性。十八大之后形成的“一带一路倡议”则是在以往“走出去”的基础上的系统化。“一带一路”较之以往的“走出去”具有了更大的动力，因为它结合了中国剩余资本、产能和所拥有的基础设施建设技术。“走出去”关乎中国经济可持续发展

“走出去”是中国经济发展的必然，但“走出去”已经不再仅仅是为了自己的可持续发展，而且也反映出中国作为第二大经济体所需要承担的一份国际责任。2008 年世界金融危机是世界经济失衡的产物，危机发生后，尽管各国作了很大的努力，但世界经济仍然处于不平衡状态。西方国家因为其内部问题，开始搞起贸易保护主义和经济民族主义，但这无助于世界经济的再平衡，要平衡世界经济就需要新的增长点。

就经济增长来说，西方经济体仍然重要，但并不能忽视广大发展中国家的增长潜力，并且很多发展中国家自二战以来一直陷于不发展状态，它们多年来所期望的就是经济增长。“一带一路”主要针对的是发展中国家，在很大程度上可以满足它们的发展需要。

很清楚，“一带一路”沿岸沿边大都是发展中国家，很多甚至是低度发展国家。“一带一路”的重点是基础设施建设，而正如中国本身的发展经验所显示的，基础设施建设对经济发展至关重要，基础设施建设本身就是经济发展，而它又是其他方面经济发展的前提条件。

而“请进来”则直接关系到中国本身的可持续发展，光“走出去”却没有“请进来”，就会使得内部经济发展不可持续。从国际层面来说，中国本身的可持续发展是中国对世界经济体的最大贡献。在加入世界贸易组织以后的很多年里，中国对世界经济增长的贡献都在40%以上。十八大以来，尽管中国经济下行，但对世界经济增长的贡献仍然占了30%。要维持稳定的经济增长，“请进来”是必须的。从自由贸易试验区到自由贸易港试验区，再到粤港澳大湾区建设可说都是这方面的反映。

这里当然也有提高国际竞争力的内容。今天，各国对优质资本和技术的竞争趋于激烈。西方搞贸易保护主义和经济民族主义也不是要把自己孤立起来，而是为了吸引优质资本和技术的回流。就中国来说，如果大国之间的竞争不可避免，那么经济竞争是最好的竞争，最终会取得一个双赢格局；而军事和战略竞争则是最坏的竞争，经常导向冲突甚至战争。因此，中国无惧和美国的经济竞争。更为重要的是，在目前中美贸易冲突的局势下，只要中国自己不关起门来，没有国家可以把中国的门关起来，封闭中国或者围堵中国。构建世界级经济平台可以在吸引西方优质资本和技术的同时，避免西方对中国的围堵。

就中国内部来说，早年经济体量小，几个项目投入就可以促成经济增长。但就现在的体量，中国已经不再是项目经济，而是需要更大的经济平台或者市场。从这个角度说，无论是京津冀、长江经济带，还是粤港澳大湾区都是建设大市场经济平台的内容。

构建世界级经济平台还具有重塑世界贸易规则的含义。中国的选择是先“接轨”世界体系，再在体系内改革不合理的规则。这不是说中国为了自己的利益而去修正和改革现行规则，而是现行规则需要与时俱进。因此，在修改规则时，不是中国一家说了算，而是通过多边主义来修改现行规则。在开放4.0版本时代，在规则方面，中国又具有了新的内容。

一方面，中国通过亚洲基础设施投资银行（AIIB）和“一带一路”等多边机制对现存国际规制做补充。另一方面，中国期望通过国家内部的大平台建设来探索和深化自由贸易规则。这尤其体现在粤港澳大湾区建设上。欧盟的建设不仅对欧盟的发展做出了贡献，而且对世界自由贸易体系建设做出了贡献；中国在实施“一国两制”的粤港澳进行大湾区建设，不仅仅是为了这个区域的发展，也是对区域自由贸易制度的探索。一旦成功，也同样会对世界贸易体系做出贡献。

# 长沙发展瞄准“三大”定位

唐竞淳《香港商报》2019年2月1日

日前，湖南省委书记、省人大常委会主任杜家毫参加长沙代表团讨论时指出，面对新形势新任务新挑战，长沙要主动担当全省高质量发展的领头羊、排头兵。推进全面从严治党，持之以恒抓好中央八项规定精神贯彻落实，把长沙打造成为风清气正的首善之区。

### 高质量发展的领头羊排头兵

杜家毫指，要长沙做全省的“领头羊”，是因为长沙有这样的带动实力，更有带动全省发展的责任和担当。而“排头兵”不仅仅指走在队伍最前面，而且要有冲锋陷阵、打开局面、扫清障碍，率先提供前进路标的先行的能力。

谈到长沙如何做才能达到这目标，杜家毫说，一是要坚持以人工智能为牵引，扎实做好发展先进制造业这篇大文章。二是要按照“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，以供给侧结构性改革推动新旧动能转化，在“破旧”和“立新”上力争更大作为。三是“破旧”，既要深化“三去一降一补”，又要注重改造提升传统产业。四是“立新”，既要培育新动能、新增长点，又要注重搞活微观主体，激发市场主体活力，提升产业链水平。五是要坚持以改革为动力，持续激发创新和开放活力。六是要依托湖南湘江新区、长株潭自主创新示范区、岳麓山大学科技城、马栏山视频文创产业园等平台，深度融合，激发各类创新创业活力。七是要深度融入“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区建设，用好各类开放平台，特别是要精心筹备首届中非经贸博览会、国际工程机械展览会等，大力发展会展经济、跨境电商和临空经济，提升开放型经济发展水平。八是要坚持“精明增长”理念，更好地引领推动长株潭城市群一体化发展。自觉向长三角、京津冀等城市群对标学习，更好发挥省会辐射带动作用，扎实推进“三干两轨”“一卡通”等重点事项的落实落地，加速形成长株潭城市群“半小时交通圈”“半小时经济圈”。九是要坚持竞争与合作、协同与错位相结合，更加注重往产业链、价值链的高端发展，大力发展总部经济，促进高端制造与金融业、服务业协同发展。十是要坚持绿色发展，切实把长株潭绿心保护好。

### 打造风清气正的首善之区

关于长沙如何做“首善之区”，杜家毫指出，要坚持以人民为中心，让市民感受到城市让生活更美好。更加注重就业、教育、医疗等民生需求，继续保持房地产市场

平稳健康发展，以稳定的房价换来市民稳稳的幸福。继续打好污染防治攻坚战，让山水洲城更加美丽。扎实推进产业项目建设年和营商环境优化年活动，加强城市精细化管理，提高城市质量品位，营造法治化、国际化、便利化的营商环境，让长沙更加宜居宜业。要不断加强以政治建设为统领的党的建设，推进全面从严治党，持之以恒抓好中央八项规定精神贯彻落实，把长沙打造成为风清气正的“首善之区”。

## 中国首个5G智慧高速公路项目落地湖北 将建2,000个5G基站

美国 侨报网 2019年2月12日

中国移动湖北公司12日发布消息称，随着中国首个5G智慧高速公路项目落地湖北，目前正在规划选择该省境内高速路段进行前期的5G基站选址建设，同步进行智能收费测试。同时，5G智慧高速无人驾驶也进入申请测试阶段。

据中新社报道，此前，中国移动湖北公司与湖北交投科技发展有限公司、中移（上海）信息通信科技有限公司在武汉签署战略合作协议，三方共同成立“湖北5G智慧交通联合创新实验室”，共同探索5G和物联网技术在智慧交通行业的创新应用，构建跨行业融合生态。

根据协议，实验室未来主要研究方向包括推进智能网联汽车在高速公路场景的技术试验、开展5G智慧高速公路示范段的共建和运营以及智慧高速公路的5G网络覆盖方案、整体信息化提升方案等技术标准验证、智慧高速相关终端产品的研发、设计等。

据了解，5G智慧高速公路的特征是与云计算、大数据和物联网、人工智能等新一代互联网技术融合，实现对高速公路透彻全面、实时准确的感知，掌握每段路、每辆车和每个结构物的现状并精准预测发展趋势。中国移动湖北公司总经理范秉衡表示，5G在智慧交通领域的应用，将进一步加快智慧交通产业化进程，给交通行业带来革命化的巨大变化。

2018年9月，湖北移动发起成立了华中首个5G联创行业应用开发实验室，牵头成立湖北省5G产业联盟，携手30余家知名单位联合开展应用创新、合作推广，目前已在工业智能管理、车联网、民生工程等领域取得了诸多突破。截至2018年年底，湖北移动已在武汉建成31个5G基站。今年，湖北移动还将在全省投资10亿元人民币，建设2,000个5G基站。

中国移动湖北公司总经理范秉衡介绍，当前我国正积极研究并加快智慧交通建设，通过建设实时的动态信息服务体系，深度挖掘交通运输相关数据，实现行业资源配置优化、公共决策等能力的提升，从而带动交通运输相关产业转型、升级。“5G在

智慧交通领域的应用，必将进一步加快智慧交通产业化进程，给交通行业带来革命性的变化。”

湖北省交通投资集团是湖北省公路、铁路、港航、航空等交通基础项目和现代物流业的龙头企业，中移上海产业研究院是中国移动推进5G与行业融合，面向工业能源、交通、金融等行业提供信息化产品和能力的专业研发机构。此次三方合作将以智慧交通为切入点加快全省实现5G规模化商用步伐。

## 探索改革

### 调整优化结构 深化金融改革

香港 中评社 2019年2月11日

中央经济工作会议指出，要以金融体系结构调整优化为重点深化金融体制改革。

经济日报发表记者陆敏评论文章表示，金融是实体经济的血脉。当前，中国经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。受这些因素影响，不少民营、小微企业融资难、融资贵问题加剧，实体经济发展迫切需要金融业更多支持。只有进一步深化金融体制改革，调整优化金融体系结构，推动金融机构转型升级，才能打破当前企业的融资困境，促进金融部门和实体经济实现良性循环。

文章提出，当前，有三方面的工作需着力推进。

一是国有大型商业银行和保险公司要着力完善公司治理。一些金融机构自身存在治理乱象，是服务实体经济不到位的重要根源。原保监会曾归纳总结保险行业存在“八大乱象”：虚假出资，资本不实；公司治理乱象；资金运用乱象，违规投资、激进投资；产品创新不规范，炒作概念和制造噱头，产品设计偏离保险本源，保障功能弱化；销售误导，销售管理行为违规；理赔难；违规套取费用；数据造假。金融行业乱象扰乱了市场正常秩序，相关风险逐渐暴露，并可能出现跨市场跨区域传染，值得各方警醒和反思。

对此，监管机构一方面要加大对违法违规行为的惩治力度，另一方面要通过推动银行和保险业完善公司治理，持续健全法人治理结构，将其作为打好防控金融风险攻坚战的重要抓手，加快探索具有中国特色的现代金融企业制度，不断提高公司治理的有效性。

二是发展民营银行和社区银行，推动城商行、农商行、农信社业务逐步回归本源。当前，一些中小金融机构在发展中没有为本地民企、小微和“三农”服务，而是眼光盯着大企业“傍大户”，将业务放在经济发达地区，把主要精力放在做跨区域业务，特别是一些农商行存在“离农脱小”、盲目扩张倾向。有的农商行将大量信贷资

金投向政府融资平台，有的投向大企业、大项目及房地产等高利润、高风险行业，有的通过信托、同业理财等渠道将资金投向外地。对此，银保监会日前专门出台了管理文件，十分明确地要求各类中小金融机构紧紧围绕服务实体经济主线，积极开发适合本地企业和本土需求的金融产品，推动业务和产品不断创新，通过提高运营水平和服务能力来实现自身发展。

三是完善金融基础设施，加快建设大数据平台。随着互联网技术发展日新月异，传统的金融基础设施已不能满足金融机构发展和行业监管的实际需要。金融运行效率低下，会推高金融系统自身的融资成本，导致民营企业融资贵和实体经济产出下降。监管机构和相关部门要携手共同构建高效安全的金融基础设施体系，包括交易系统、信息系统、支付清算系统、登记托管系统、征信评级系统、会计审计等。同时，要借助金融科技的力量，充分利用大数据、云计算、人工智能技术，加快大数据平台建设，提升资源配置效率和金融风险防控能力。

中国实体经济已进入新的发展阶段，正在从过去重规模、重速度的粗放发展向更高质量、更高效率的发展模式转变，金融业要积极适应发展要求，进一步调整优化相关体系结构，把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节，守住风险底线，为经济社会持续健康稳定发展助力。

## 减税负推混改 促进民企升级

郭若溪 香港《文汇报》2019年3月7日

近年来，民营经济发展问题引起社会广泛关注。昨日，在全国政协十三届二次会议的第二场记者会上，多名委员围绕“优化营商环境、促进民营经济高质量发展”展开讨论，认为营商环境优化、制造业增值税率从16%降至13%，以及混合所有制改革等，都将增加民企发展的信心。

“首先，支持民营企业发展是党中央的一贯方针，是我们的基本经济制度，这一点丝毫不会动摇。”全国政协经济委员会副主任、国务院发展研究中心原副主任刘世锦表示，经过40年的发展，民营经济已经和国家的经济社会发展休戚与共、息息相关，结成了命运共同体。进入新时代，民企生存和发展的环境正在发生积极的变化，部分民企所争取的是平等发展的条件和公平竞争的环境。民营经济则更需要切实解决“形式上平等，实际上不平等”的潜规则问题。

刘世锦指出，民企由于没有政府信用的支撑，在部分城市日子反而更难过；现有的金融机构难以适应民企中小企业创新活动，民营经济中的中小企业融资难融资贵，其实是因为金融体系更多的时候只给传统业务服务。“如此种种都还是要通过深化改革，才能从实际上让民企有一种获得感。”

## 破解融资难 稳企业信心

今年政府工作报告提出，要深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%。“这是个良性的循环，能推动高质量发展。”全国政协常委、全国工商联副主席、正泰集团董事长南存辉指出，上述政策对包括民营企业在内的所有制造业是一个巨大的利好消息。减税降费能增加企业的现金流和利润，吸引资本市场关注制造业，进而给民企带来很好的预期，更促进民企继续走高科技、高质量的转型升级道路。

全国政协常委、全国工商联副主席，北京叶氏企业集团有限公司董事长叶青则建议，银行等金融机构增加中长期贷款类金融产品，稳定企业发展信心，破解融资难。

“民企的短期融资其实并不利于企业发展，而一些小微企业也不知道去哪里贷款，这时银行就可以出面来解决信息不对称的问题。”

## 混改像鲶鱼 增市场效果

在放宽民企准入改革方面，刘世锦表示，除了落实政策，也需要好的案例引路。“联通混改就是典型案例，他们推出低价格的产品后，就像一只鲶鱼把电信市场搞起来了，其他电信运营商也得跟进，也就有了手机资费水平下降的市场效果。由此可见，放宽民企准入改革可以大见成效，其他行业也可以推动进行这样的改革。”

民企中也存有对混改误会的声音，对此，南存辉提出，应赋予混改公司现代企业制度，运用建立董事会决策、总经理负责、监事会监督等各负其责的科学管理方法。在国家层面，则要建立起规范的法治化环境，推动更多民间力量积极进入混改。

## 经济广角

### 最新数据折射中国低碳转型复杂性

冯灏 白睿 英国《金融时报》中文网 2019年3月5日

中国国家统计局2月28日上午公布的《2018年国民经济和社会发展统计公报》显示，中国煤炭消费继2017年经历小幅反弹后，2018年再次上涨。

中国煤炭消费总量在2013年达到42.4亿吨峰值，之后在政府优化能源结构、控制污染排放的努力下，曾实现2014-2016年连续三年下降。

专家表示，煤炭消费连续第二年上涨表明中国在经济下行的压力下，可能调低了节能减排目标的相对优先级。基础建设投资热潮的再度兴起，也使人担忧高耗能产业的增长，以及经济与能源脱钩步伐放慢。

#### 低碳转型步伐放慢？

煤炭消费回升推高了中国的碳排放。根据绿色和平的测算，去年中国的二氧化碳排放量增长了约3%，这是中国自2013年以来最大的二氧化碳排放量增长。

近期，中国国内有不少声音从保障国家能源安全的角度，提出应该给煤炭消费量一定的增长空间，呼吁通过煤制天然气、煤制油的方式缓解中国的能源供应压力。针对这些声音，发改委能源研究所原所长周大地表示，“再怎么提高技术，煤炭都是低效的、高碳的。从全球减排温室气体和低碳转型出发，回头去依靠煤炭，是在开倒车。”

针对“清洁煤电”的提法，清华大学气候变化与可持续发展研究院学术委员会主任何建坤告诉中外对话，“煤炭可以清洁化利用，但煤炭本身不能叫清洁能源。煤炭发电可实现常规污染物超低排放，但没有解决低碳排放。”

何建坤表示，中国的绿色转型是相当艰难的挑战，在很短的时间内要完成从峰值到零碳，但是同时，绿色转型的行动力度越大、成果越显著，中国对于未来的掌控就越主动。

### **趋势仍在**

尽管煤炭消费有所回升，但中国煤炭消费并未回到2013年的水平，总体下降趋势未变。

从能源结构来看，2018年中国煤炭消费量占能源消费总量的59.0%，比上年下降1.4个百分点，是中国煤炭占一次能源消费比例首次低于60%。在中国把天然气归类为“清洁能源”的前提下，2018年，中国清洁能源消费量（水电、风电、核电、天然气等）占到了能源消费总量的22.1%，同比上升1.3个百分点。

预计到2020年，中国可以完成煤炭消费比重降低到58%以下“十三五”目标。

周大地表示，2019年对于达成大气治理攻坚战定下的阶段性目标非常重要。在大规模依赖脱硫、脱销、除尘等末端治理手段之后，下一阶段必须依赖能源结构的调整。

### **电力消费高速增长**

国家统计局公布的数据显示，2018年中国发电量同比增长7.7%；全社会用电量同比增长8.5%，两者的增速创下2012年中国经济放缓以来的新高，高于全年国内生产总值6.6%的增长速度。

这一方面显示出中国终端能源消费清洁化加快的趋势，以更清洁的电能来替代燃煤和燃油等能源形式；另一方面，在经济下行压力下，基础设施建设的热潮再度兴起，高耗能产业，比如煤炭、钢铁、建材、化工，加速反弹，也大规模的带动了电量增长。这些行业在中国经济发展中依然占据重要引擎作用，因而影响减煤的持续性。

电力消费的快速增长凸显了中国绿色转型的复杂性。一些行业的污染减排行动表现为更高的电力消费。

华北电力大学经济管理学院教授袁家海以钢铁行业为例分析认为，随着落后产能

的淘汰、电炉钢比重的大幅提高以及环保设施投运，钢铁工业用电量大幅增长9.8%，比上年提高8.6个百分点，拉动全社会用电量增长0.8个百分点。

基建热潮复苏？

一些分析人士担心，中国政府可能会在经济不确定性增加的情况下再次通过大规模经济刺激计划来促进经济增长。

在中国，经济刺激往往是通过基础设施建设项目来进行。尽管有些基础设施可能是必要的，但短期内，这些项目将促进对能源密集型建筑材料（如钢铁、水泥）和电力的需求，进而增加煤炭消耗，并推高排放。

作为世界上最大的碳排放国，中国选择的经济发展方向对全球气候努力具有重要意义。绿色和平能源分析师柳力（Lauri Myllyvirta）在去年12月的一篇文章中说，“中国新一轮的工业和建筑刺激计划将使得全球排放量再增长几年。”

目前为止，中国政府一直在避免推出全面的刺激计划，而是选择了有针对性的刺激措施，如投资8,600亿元人民币，专门用于高速铁路和地铁系统的发展。

国际金融服务机构荷兰国际集团（ING）分析师彭蔼娆去年11月预测，中国今年将向经济注入价值9至10万亿元人民币的财政刺激方案。根据2018年底的固定资产投资数据，她还预测，基础设施将是2019年经济增长的主要驱动力，这意味着对金属产品的需求将继续增长。

然而，就在上周，国务院总理李克强重申坚决不搞“大水漫灌”式的大规模刺激。

袁家海表示，2019年宏观经济增长形势必然会比2018年更加艰难，尤其是受到全球经济增长低迷，中美贸易战等因素影响。中国政府把“稳投资”作为稳定经济的重要手段之一，但是本轮稳投资不会对高耗能行业形成显著刺激。

根据国家发改委在其官网上2月26日公布的文件，2019年将加大关键技术、高端装备、核心零部件和元器件等领域的“新型基础设施建设”。人本咨询（北京）有限公司研究员刘嘉表示，“从行业的角度来看，中国基础设施建设的质量在提高。这些基础设施建设与碳排放的关系从数据上看还不明确。”

## 稳增长需有后手棋

张涛 香港《大公报》2019年3月6日

针对经济运行中出现的新下行压力，去年末中央经济工作会议明确了“宏观政策要强化逆周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，适时预调微调，稳定总需求”的政策导向。相应地，围绕着“六稳”的宏观目标，包括发改委、财政

部、央行等政策部门也纷纷出台政策，而且短期内各项政策的侧重点集中在总需求端的刺激。而国务院总理李克强在今年两会上作的《政府工作报告》中则强调“决不让经济运行滑出合理区间”，可见稳增长已成为第一位的宏观要求。

从最新的高频指标来看，虽然政策部门密集出台政策已有一段时间，但经济下行压力尚未得到有效遏制，尤其是总需求依然疲弱，例如，PMI（制造业采购经理指数）已经连续三个月位于50荣枯线下方，进口依然处于负增长状态。

由此，一个问题浮出水面，即本轮逆周期调控的实效究竟会如何？

为此，笔者选取财政支出和社会融资的增速来观察财政和货币政策的变化。首先，在危机前，中国经济增速曾连续五年超过10%（2003年至2007年期间GDP平均增速为11.7%），但同期CPI平均涨幅只有2.6%，属于典型的“高增长、低通胀”的经济黄金期，相应宏观政策较为轻松。因此，经济的高速增长让税基得到了保证，进而在不扩大赤字的前提下，财政支出能够平稳增长，而通胀压力的可控，让货币政策更能够顺势而为，社会融资得以平稳增长。

### **政策空间遭到透支**

但2008年全球金融危机的爆发，对经济产生了巨大冲击，在反危机应对下，宏观政策采取了“积极财政和宽松货币”的政策组合，而且政策实施方式采取的也是超常规刺激模式。所以经济也如期实现了快速复苏，2010年经济增速再次回升至10%以上，但为此我们付出的成本是政策空间被大量占用，例如，无论是财政支出还是社会融资，均较危机前出现超常规的发散式增长。

然而，伴随经济刺激的淡出，内部结构矛盾积累迭加外部需求的下降，中国经济增速已经无可避免地由高速状态开始趋势性下降，到2012年中国经济增速已降至8%以下（1978年至2011年中国经济平均增速为10%）。2013年之后，中国经济运行基本确立进入了“新常态”，经济发展主要要求也由高增长转为了高质量，相应宏观政策更加侧重了供给侧结构性改革。

但客观地说，对于本次全球金融危机的应对，不仅让本来应该更早实施的供给侧结构性改革延后，而且还透支了常规宏观调控的既有政策空间，所以我们看到，2013年之后财政支出和社会融资的增速已无法达到反危机时的水平，甚至也远不及危机前经济黄金期的水平。

由此，一个现实问题摆在我们面前，当稳增长的要求再次凸显后，在已十分有限的政策空间内，当前密集出台的政策持续效力究竟还有多大？一旦政策效力不及预期，或者效力难以持续，甚至“黑天鹅”再现的话，我们是否还有政策的后手棋。

# 提振内地消费的三大关键

沈建光 香港 文汇报 2019年2月15日

2018下半年中国经济面临消费疲软以及部分群体消费降级的担忧。进入2019年，面对依然严峻的下行压力，如何通过支持消费稳定中国经济，已成为政策决策眼前紧要课题。近期发改委等十部委联合发布《进一步优化供给推动消费平稳增长促进形成强大国内市场的实施方案（2019年）》（以下简称《实施方案》），旨在短期内提振消费。

与2008年刺激消费的措施相比，本轮支持消费《实施方案》提到的措施中，农村消费仍是重点，提及了挖掘农村网购和旅游消费潜力、建设消费基础设施等方面。与此同时，就社会消费品零售总额占比较大的商品，包括汽车、家电等耐用品亦有明确的支持要求。

那么为何支持消费方案涉及范围广泛，但市场反应平平？笔者认为，归根到底，在于本次支持消费的财力受限、刺激消费的边际效应递减、以及前期刺激政策存在套利空间与道德风险三大因素。

## （一）中央财政预算支持有限

2007年至2013年的家电、汽车消费刺激政策力度较大，补贴方案具体，中央财政支持力度明显。根据梳理不难发现，2007年至2013年“家电下乡”、汽车“以旧换新”的多项配套政策均明确了补贴的产品范围和金额，补贴力度较大，且中央财政资金占80%以上。

与之相比，本次支持消费的政策，中央财政支持十分有限，且未明确财政补贴力度。《实施方案》全文仅一处提到中央财政支持，即对“淘汰更新老旧柴油货车，推广新能源汽车等大气污染治理措施成效显著的地方，中央财政在安排相关资金时予以适当倾斜支持”，其余诸如优化老年人居住环境、扶贫农产品销售、绿色和智能家电销售消费的政策，中央财政支持十分有限，且未明确财政补贴力度。

## （二）刺激手段边际效应递减

过往对于家电、汽车等耐用品消费的刺激政策，主要采用财政补贴、购置税减免等行政手段，属于短期需求管理措施，往往能在政策落地后即取得不错的效果，但也提前透支了部分消费空间。以汽车为例，2009年、2015年分别两次下调购置税，“对1.6L及以下小排量乘用车按5%征收”，购置税减半，政策落地后均能见到乘用车月度销量增速的短期回升。

此外，长期影响而言，上轮“家电下乡”等刺激政策存在提前透支需求的问题，在基数已经很高的情况下，当前新增家电拥有量较为困难。就家电而言，截至2017年

末，内地农村百户保有量中，彩电、冰箱、空调、洗衣机分别为120、91.7、52.6、86.3台，较2007年分别提升了25.6、65.6、44.1、40.4台，除空调之外其他三项均已处于较高水平。

### （三）补贴具备政策套利空间

过去几年，虽然财政补贴、降低购置税等行政刺激手段短期内起到了一定效果，但本身也存在经济上的效率损失，骗补等道德风险上升、抬升了政策成本。2014年审计署曾发布公告称，在推行节能减排、淘汰落后产能等补贴政策的过程中，企业存在的骗补现象严重，其中不乏行业龙头，可谓拿补贴“上瘾”。

在笔者看来，去年消费疲软主要受到收入下滑、消费信贷收缩、财富效应缩水等多重负面因素驱动；其中，居民长期收入增速放缓和可能出现的就业压力对可选消费部分造成的负面影响较大，是当前消费升级的主要阻碍。例如，12月社零数据显示，食品、粮油、日用品等必选消费品类零售额增速较11月有所上升，而可选消费的多数品类增速均保持下滑态势。

此外，京东大消费指数也支持当前必选消费与可选消费出现了一定的分化，手机、电脑等可选消费品类近一年来整体呈趋势性下降，而食品饮料等必选消费品类则整体相对平稳，且2018年3月以来增速维持在20%以上。因此，笔者认为，当前提振消费的重点仍应放在收入端，加快落实结构性改革的各项措施仍是关键。

## 三农问题

### 持续发力乡村振兴战略意义重大

香港 中评网 2019年2月13日

2019年是中国实施乡村振兴战略的第二年，机遇与挑战并存。我们既要面对复杂严峻的国际环境，又要肩负繁重艰巨的国内改革；既要高度警惕“黑天鹅”事件，又要防范“灰犀牛”事件。

经济参考报发表中国人民大学国际货币研究所研究员甄新伟文章表示，重点在政策、科技、基建以及金融方面发力乡村振兴战略实施，大力发展农村生产力，激发农村经济活力，促进城乡融合发展，对今年稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，确保经济运行在合理区间意义更加重大。

文章提出，第一，充分发挥政府政策引导的作用。“三农”领域发展不平衡不充分问题仍较突出，更需加强政府政策的优惠扶持力度，充分调动广大农民积极性，吸引更多资本、技术、人才等资源配置到农村。要积极为农民、农企、农业减税降费，进一步降低农村生产生活成本，激发农村消费、农业生产的市场活力，实现农业经济

良性循环。

在农业全面对外开放进程中，要继续繁荣农村市场，提早预防国际大宗农产品价格大幅波动，以及大宗农产品国际贸易格局调整的外部冲击危险。要持续优化农村经济中的第一二三产业结构，振兴农村产业，加强农村供给侧结构性改革，突出优质、绿色、特色，发挥农业经济对国民经济的重要基础性作用，以及逆经济周期缓冲作用。

第二，积极利用高新科技的驱动作用。加强对农村经济的高新科技力量投入，对建设现代化农业经济体系十分重要。一是要加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级，积极提升农业生产规模化、集约化和现代化。二是加强新技术在农业生产、加工、流通和推广服务等环节及农村发展各领域渗透、扩散，发展好农村现代服务业。三是持续推广农村电商。充分利用各类电商平台，提升消费品、农业生产资料以及农产品的销售流通效率，努力打破市场小、地域偏、信息弱以及成本高等瓶颈，为农民生产增收、提升消费提供重要支撑。通过加大宣传、普及和帮扶力度，进一步提高“互联网+”对“三农”领域渗透率，助力精准脱贫，让农民有持续稳定的收入来源，生活更加便利。

第三，借助弥补基建短板的拉动作用。基础设施仍然是制约“三农”发展的主要短板，今年应加快补齐。要积极结合扶贫攻坚战，加强农村交通、通讯、能源、水利灌溉等薄弱环节的基础设施建设，保障农村基础设施建设质量和资金筹集等，促进城乡融合，改善城乡之间基础设施发展不平衡不充分，为提升农村生产力提供高质量的基础设施服务保障。同时，通过精准弥补农村基建短板，实现对农村经济增长以及农民增收的有效拉动。

第四，着力提升普惠金融的支持作用。打通“最后一公里”，把更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节，是中国开展普惠金融的重要目标之一。农村经济高质量发展离不开金融支持，要充分发挥银行信贷资金、财政拨款和公益性资金对农村经济发展的支持作用；要加强政策性银行、股份制银行、农村信用社、农村商业银行、村镇银行等对“三农”金融服务覆盖率，加强农民金融教育普及，帮助农民利用好各类金融资源，支持农村生产经营活动。

文章指出，乡村兴则国家兴，乡村衰则国家衰。应当牢牢抓住乡村振兴战略重要机遇期，大力发展农村生产力，调动农民企业家积极性和创造性，促进经济发展与生态保护协调发展，践行绿水青山就是金山银山，实现农业兴、农村稳、农民富，保障今年经济运行在合理区间。

# 河南商水探索产业扶贫新模式，12万“巧媳妇”年创产值46亿元

贺永召 胡兆锋 香港《经济导报》2019年6期

商水县是豫东平原一个传统农业大县，土地肥沃、气候适宜，极适合小麦、大豆等农作物生长，是全国粮食生产先进县。但仅靠农业生产并不能让这个有125万人口的农业大县走向富裕。作为国家扶贫开发大别山片区重点县，商水县每年外出务工人员30多万人，有留守妇女20多万人，全县共有贫困人口93,856人，贫困家庭23,899户。

商水县经过科学谋划，总结历史上的经验教训，把强县和富民结合起来，充分发挥人力资源和农副产品优势，抢抓产业转移机遇，一边依托产业集聚区大力上项目、上大项目，一边把主要精力投入到集中发展农村产业上。全面贯彻新发展理念，利用当地优势，推动县域经济特色化；培育竞争优势，促进特色经济产业化；把优化区域布局，加快产业经济集群化成为推动县域经济高质量发展的抓手。

## “巧媳妇”工程全面开花结果

商水县在深入调研、考察论证的基础上，严格遵循产业发展自身规律，通过发展特色产业，让“巧媳妇”工程根植脱贫攻坚主战场。变“输血”为“造血”，切实增强贫困人群自我发展能力，实施稳定脱贫、持续增收、长期受益。

利用留守妇女多、外出务工人员多的优势，在全县大力发展“巧媳妇”工程项目，走特色产业扶贫之路。县委书记亲自兼任全县“巧媳妇”工程领导小组组长，明确规定乡镇党委书记、村支部书记是第一责任人，发挥党员先进带头作用，以高质量的党建凝聚工作合力。商水县所有行政村实现“巧媳妇”工程产业全覆盖，全县涌现出阿尔本制衣、龙巢网业、瑞祥发制品、渔阳渔业等一大批“巧媳妇”工程示范基地、示范企业，共涵盖20多个领域。初步形成渔网编织、服装服饰、无纺布制品三大特色主导产业。全县共有“巧媳妇”工程示范基地、企业、加工点585家，稳定从业人数12万人以上，人均增收1.2万元，就业人员年收入总计超过10亿元，年创产值46亿元，累计带动近2万名贫困人口脱贫致富，成为全县脱贫增收的主渠道。

## 探索治理模式，提升群众幸福感

商水县坚持推进“巧媳妇”工程与促进农民增收脱贫、农村产业发展、精神文明建设相结合，探索完善社会治理结构，初步实现“两不、两促、两确保”的目标（即：儿童不留守，老人不空巢；促进家庭和谐，促进社会稳定；确保形成支柱产业，确保增加农民收入）。致力于改变农民精神风貌，扶贫的关键在于扶智，很多贫困户穷在心理上、观念上，通过实施“巧媳妇”工程，帮助她们找到稳定的“饭碗”，不仅有助于改变其家庭生活拮据的状况，而且有利于重塑她们生活的信心。致力于促进社会治理，通过扶持引导、树立宣传“巧媳妇”典型，让广大群众纷纷参与

产业发展，勤劳致富，留守在家的农村妇女农忙下地，闲时务工，兼顾家务，农村“三留守”问题得到了较好的解决，促进了农村和谐稳定。致力于推动农村改革，通过发展“巧媳妇”工程，盘活了农村集体建设用地，村集体或个人以一定的土地或资金入股分红，实现了“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。同时，财政投入在贫困村开展“巧媳妇”工程扶贫车间建设，所有权归村集体所有，租金收入用于村集体公益性支出，壮大了村集体经济，为新形势下破解“三农”问题积累了经验。

### **传统产业升级、打造渔网总部经济**

经过几年来的快速发展，渔网产业更是成为商水县“巧媳妇”工程的龙头产业。2018年9月，商水县被中国渔船渔机渔具行业协会认定为中国生态渔网之乡，商水县所生产的渔网占到全国60%以上的份额。商水县县委书记马卫东对记者讲：“为提升产品质量升级，规范行业发展，商水县已着手制定《生态网笼团体标准》，下一步，商水县正在积极推动各相关企业合作重组成立企业集团，降低采购运营成本，增加效益，提升企业核心竞争力。并积极融入着‘一带一路’，大力开拓海外市场，目前商水县生产的渔网已销往亚洲、欧洲、非洲等数十个国家和地区。商水县还拟规划建设全球首个渔网特色小镇，打造集商贸、物流、休闲度假为一体的渔网文化之乡。”

### **利用优势资源，建设纺织印染之都**

在河南省十三届人大二次会议上，多位代表提出河南要从纺织服装大省向纺织服装强省迈进，这其中大而不对的一个原因就是河南的印染工业是个短板，纵观全省河南没有一家规模以上的印染企业。而商水县不仅拥有充沛的电力、热力资源、水资源，同时也是纺织服装重要的产出地。经过多方考察，商水县决定引进世界最先进的技术、最科学的规划高标准建设河南最大的纺织印染产业园，建成后将使河南的纺织印染行业迈上新台阶。

## **社会观察**

### **春节后“用工荒”向中西部蔓延 缺的都是什么样的人？**

美国 侨报网 2019年2月14日

农历春节过后，中国各地的人工竞争已初露端倪。以往节后的招工难现象如今已从东南沿海，向一些中西部县城工业园区蔓延。一些地区的村官若完不成招工指标或被停职。与此同时，看似矛盾的用工荒与就业难问题长期共存，企业如何走出困境、实现用工供需匹配是关乎中国经济发展的长远话题。

#### **村官完不成招工指标或被停职**

春节假期已结束近一周，不过，中国各地的用工压力未能减弱。

据《21世纪经济报道》披露，江西省一个县去年抢占了沿海城市向内地产业转移的红利，引进了20多家电子类工厂，现已建设了重点布局电子电器产业的科技园。为了给工业园区招工，当地村官被下达了招工指标，完不成任务的或被停职。

为此，这些村官们春节期间就热火朝天开始了招工走访，还有人要到外省招工。由于招工不易，村官们还将企业招普工的年龄上限从40岁提高到50岁。据该县城一家电子企业招工负责人14日向媒体透露，普通技术工人月薪约3,000元（人民币，下同），技术主管月4,000至6,000元，但目前离招满人还差很远。

类似“一工难求”的情况还在湖北、四川等中西部地区的县城工业园出现。同样，东部沿海城市近期也在吸引外来人员回流。

东莞市作为劳动密集型产业区域，该市人社局14日透露，东莞将在春节后一个月内举办40场招聘会，料将有800多家企业提供超10万个岗位。从节后的一场招聘会上可了解到，IT行业职位工资相对较高，有企业为软件开发工程师开出2万元月薪。当地节后的普工岗位也普遍空缺，对此，东莞虎门镇的一家游戏机制造厂的负责人陈先生向香港《大公报》表示，年前有部分员工请假或辞工，造成一定岗位人手空缺，而年后企业将迎生产旺季，需增加普工数量扩大生产线。

据报道，去年春节后，因企业订单增多，富士康公司的用工缺口约5万人。该公司为此从年初三就开始招工，还推出了“员工推荐老乡”的奖励制度。

有招聘机构的报告显示，以前的用工荒主要出现在长三角、珠三角地区。而今年的用工荒波及二三线城市，其中最缺的是服务业里的营业员、送餐员、保洁员等。

### **招工难更多是结构性问题**

新年之初，为何企业会面临招工难局面？

中国国务院发展研究中心研究员任兴洲14日在央视的财经评论栏目中表示，用工荒问题不是最近才出现的，但春节前后的季节性更突出。招工难更多是结构性问题：一是随着中西部等地区的产业转移，包括珠三角、长三角等沿海地区招工难现象更突出；二是随着中国农村经济的发展和乡村振兴战略的兴起，招工难表现最突的是服务业。一些建筑业普通工人，特别是劳动密集型的制造业用工荒更突出。

如今，留在农村本身也成了一种选择。一位老家在江西的武汉大学中国乡村治理研究中心博士向《21世纪经济报道》解释称，其在调研中发现，原本在东南沿海的一些企业为了降低人工等成本，将产业转移到内地。

不过，中部县城招工也不容易，年轻人大多还是愿到广东、浙江等地打工，收入高于县城，且大城市生活更丰富。而从沿海回流到家乡的工人多是因成家后要照顾孩子，但企业的工作时间与留在县里的劳动力对工作时间的需求不相匹配，村里人更愿去一些小作坊打零工，也能兼顾家庭。

与县城积极招工的情况类似，一些中西部城市在年后进一步放宽户籍政策。

例如，西安13日发布的户籍新政甚至升级到全面的人口战略，新增的“投资创业落户”，将原“投资纳税落户”和“青年创业落户”合并，同时取消了纳税金额和年龄限制。如此的招才新政，确实也吸引到了一些甘肃、青海和陕西等中西部生源的高校毕业生到当地落户，但大多数人目前都还是选择在北京等一线城市工作。

### **用工荒与就业难长期共存**

去年下半年，网上频频有互联网企业裁员、缩减招聘规模的传言，一时间朋友圈的新年祝福都变成了“保住工作”。结果现在制造业等相对薪酬低一些的岗位却又出现“用工荒”，可见，愿意从事类似岗位的人变少了。

对此，大陆央视财经评论员刘戈在节目中分析称，招工难和就业难看似矛盾，但会长期共存。一方面产业结构在调整，人才培养未完全适应调整；另一方面，招工难会倒逼企业转型。企业必须提高劳动生产率，拿出更高的工资来吸引人才，这是一种互动的促进机制。

研究农民工流向的苏宁金融研究院特约研究员江瀚表示：“用工荒其实只是一个浮在表面的现象，核心关键是中国产业结构的不合理和劳工培养机制的缺失，如果这两个核心问题没能解决，用工荒会是一个长期的问题。”

民营企业依然是创造新增就业的主力，但企业在考虑扩大投资，除了关注融资因素外，还要考虑未来市场需求、用工等因素。

任兴洲则认为，调整结构、破解用工荒难题，能力匹配更重要。比如从2012年以来，16岁至59岁的绝对劳动人口下降了2600多万人，但就9亿多劳动人口来讲总量仍很大。不过，有一定技能的工人较少，技工里有资质的、高技能的更少，能力匹配问题更突出。

他还表示，从长期来看，解决稳就业的问题还是体制机制的问题。比如，薪水固然重要，但更重要的是户籍制度改革，落户即能享受公共服务均等化，社会保障、医保报销、子女教育能有着落，这一系列的问题涉及体制机制，是解决稳就业的长效机制和治本之策。

## **“流浪地球”遭遇盗版潮损失惨重 法律维权为何收效甚微？**

美国 侨报网 2019年2月12日

春节期间，电影《流浪地球》一经上映，就赢得口碑、票房双丰收。当观众们还在讨论“硬科幻”“想象力”“未来感”等话题时，一些盗版《流浪地球》的在线资源开始泛滥，叫卖者甚至低至1元出售，而正在热映的多部影片打包出售也不超过2

元,《流浪地球》一时间沦为“盗版地球”。

### **高清盗版仍在广泛传播 行业代理链条获利巨大**

舆论发酵后,闲鱼、转转等平台进行了紧急处理,在闲鱼上搜索“流浪地球”出现的是“无法搜索闲鱼违规信息”。但搜索“春节档打包”“贺岁片”合集依然可见《流浪地球》《疯狂的外星人》片源。多名网友晒出截图,闲鱼平台虽然已经无法搜索“流浪地球”四个字的盗版资源,但用谐音等变通手法,依旧能搜出许多售卖信息。

《侨报》记者在网上看到,流浪地球的高清盗版至今仍可以观看,影片右下角显示赌场广告水印。盗版电影流出是每一个制作方小心提防的事情,《流浪地球》制片人龚格尔向记者表示,据保守估计,网络盗版观看数量超过2,000万次。“按照今年春节档平均票价50元每张计算,盗版带来的损失超过10亿票房。”

国家版权局发文表示,经过多部门和权利人的联合行动,春节档院线电影的盗版传播已得到一定遏制,对严重的侵权盗版分子将移交公安部门采取刑事手段予以严厉打击。欢迎广大网友通过国家版权局微博、微信、邮箱继续提供侵权线索。

有行业人士透露,正规院线的管理者一般不敢冒这个风险,且该行为已涉及到法律层面,并不是一件小事,即便问题出自院线这里,也多是三四线城市的加盟影院或者单体影院。与此同时还有另外一些猜测认为,或许盗版资源并不是从影院渠道流出,而是在拷贝等其他涉及到影片资源交接、流动等环节中流出的。

近几年,影视行业蓬勃发展,视频网站收费模式成为常态,人人影视等下载网站被关停,各种基于社交平台的新一代盗版商——影视代理这一职业应运而生,并且生意火爆。

在某电影发行机构工作的王高(化名)告诉记者,目前,院线影片盗版资源制作已经形成了一个完整的产业链,普通观众所能接触到的盗版商家被称为“代理”,仅为该产业链的最底层。在这一层次上,卖家除了出售盗版资源外,还可通过发展下线并收取“入会费”来获得盈利,集团运作模式与微商如出一辙。

而另有一种传播盗版的途径是通过某一固定的网站向购买者分发资源。这些网站的服务器则建在版权保护相当薄弱的东南亚国家,以规避监管和制裁,来自游戏、赌博、黄色网站的广告收入是这类盗版影视资源网站的另一重要收入来源。

他还表示,除在影院现场盗录的常见操作外,这一层次的人员还有获取高清原片的特殊渠道。“在该产业链的上游,也即盗取正版影片资源制作拷贝的过程中,更存在着不为人知的秘密。”

### **所有电影强制叠加水印 侵犯著作权或负刑责**

国内首例因盗录院线电影而入刑的判例2016年产生,这也意味着电影的版权保护

更为规范化。公安通过水印追踪到湖北男子卫某在湖北省阳新县银兴影院盗录了当时正在上映的影片《我是证人》，继而追查到卫某盗录一系列影片在自己的私人影院播放牟取不法利益的事实，对卫某判处10个月有期徒刑并罚款5,000元。

而最受公众关注的是今年1月，国内盗版电影下载第一站“BT天堂”站长侵犯著作权罪成，判处被告人袁某某有期徒刑3年，并处罚金人民币80万元。江苏省淮安市中级人民法院通报称，袁某某以营利为目的，将大量影视作品的磁力链接、种子文件链接发布在其管理运行的“BT天堂”网站上供网民点击下载以赚取广告收入。该网站百度权重值稳定在8，关键词“BT”搜索排名国内第一，其涵盖与侵权影视作品相关的独立关键词1,140个，在搜索引擎中排名第一，影响恶劣。

中国传媒大学法律系主任李丹林接受《侨报》采访时指出，电影是《著作权法》所保护的作品，盗版者侵犯了作者的信息网络传播权、复制权和发行权，这种行为很显然侵犯著作权，侵权的额度特别巨大的话，还可能触犯刑法第217条“侵犯著作权罪”。

她表示，以前可能更多的是通过民事诉讼追究侵权人的民事责任，通过行政处罚追究行政责任，现在运用刑事诉讼的程序，追究行为人相关的刑事责任。“这是对于侵权盗版行为打击力度不断强化的体现。”

在电影盗版猖獗的情势下，如何能有效的遏制影片传播是政府部门和制片方最为关心的焦点。电影技术质量检测所副所长龚波告诉记者，从2012年质检所得到NexGuard独家授权水印检测技术至今，已检测出涉嫌盗版的影厅大概有500多个，被盗版的院线正式上映影片300多部。有很多热门片子都遭到过盗版，包括《战狼2》、《芳华》、《速度与激情》、《西虹市首富》。

“所有在影院放映的电影必须强制叠加水印，这个标记只要打上，就相当于服务器投影机随身携带了一个数字身份证。”龚波表示，一旦发生了盗版，寻着数字标记我们就可以准确地定位服务器定位影厅，同时对盗版时间进行定位，这是非常有效的技术链条。

数字水印技术通俗地讲就是在电影放映过程中，在不影响画质，也不影响音质，观众丝毫无法察觉情况下嵌入的一些与内容相关或者不相关的信息，也称之为“法政标记”。

龚波介绍，现在盗版追踪时间已经从以前的几天缩短到几个小时，经常可以做到1个小时之内。主要是想在宝贵的档期，给各大片方提供法务维权和发行调整的策略。

### **法律诉讼周期长收效甚微 专家：公众应加强版权意识**

事实上，在年前国家版权局就公布了2019年度第一批重点作品版权保护预警名单，《流浪地球》等8部贺岁档电影入列。通知要求提供存储空间的网络服务商应禁止

用户上传版权保护预警名单内的作品等。而仅仅距离版权局公告发布几天，就出现大量春节影片盗播，高压态势之下也凸显盗版电影问题治理之难。

北京京师律师事务所王辉律师对《侨报》记者表示，网络侵权本身就具有数量大的特点，任何个人都可以上传视频至网络服务平台，而每一个网络平台基本上都要面对海量的上传内容的，审查上是存在难度的，特别是一些隐蔽性高的视频。

“公众的版权意识淡薄也是盗版电影传播范围广的重要原因，几元钱相比动辄60元的电影票看起来划算得多。”王辉认为，消费者看了盗版电影没付相应的费用，不能认为他的行为构成对电影权利人的权利的侵犯，那么侵权行为还是在于电影的上载和下载来提供服务和实施相关的网络服务提供商。

更为重要的是，即便权益被影响和损害的机构和个人采取维权措施的话，维权会有一定的人力和财力的投入，而那个判决往往支持的赔偿额度不是太大。王辉认为，网络犯罪在侦破上难度也非常大，盗版影片数量浩如烟海，遍及中外，如果一项项找权利人核实，案件的审理期限将极其漫长。“一个电影的热映期通常在一个月，而漫长诉讼期已经让权利人遭受巨额损失了。”他建议，版权局、网信办和公安部应该多部门联合共同发力，协作共同推进这个问题的解决。

有业界人士透露，一些盗版者对此也并不当回事，因为以著作权侵权起诉，赔偿金额按照单片来计算，一些热门影视一部仅需要赔偿几万元，而以不正当竞争名义起诉，整个赔偿额也只有十几万至三十万不等。

此外，量刑幅度也显得相对“落后”，法律规定传播500部盗版作品构成侵犯著作权罪，应判处3年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金；传播2,500部盗版作品即属于有其他特别严重情节，应当处3年以上7年以下有期徒刑，并处罚金。“10分钟搭建好盗版视频网站，并迅速地自动抓取和采集大量盗版影片，新技术使侵犯知识产权行为的损害大大加强。”

“民众法律意识在不断提高，法律也在不断完善，但是法律责任规定的严厉性不够，仍然和权利人的心理需求有差距，确实客观上没有起到完全遏制侵权的效果。”李丹林表示，国家著作权法现在正在进行第三次修改，可以预见的是网络侵权会作为重点的内容来进行规制。对于社会而言，增强知识产权的意识，公众对于违法侵权的行为，应及时举报反映。

## 综合治理

### 培育城市发展新动能 推动新型城镇化发展

香港 中评网 2019年2月14日

由清华大学中国新型城镇化研究院、麦肯锡“城市中国计划”、中国城市和小城

镇改革发展中心、中国信息通信研究院等联合举办的“2018城市中国计划年会”在京举行。中国城市和小城镇改革发展中心主任史育龙，麦肯锡全球研究院院长华强森，中国国际经济交流中心副理事长黄奇帆，中国科学院院士、中国地理学会理事长陆大道，中美绿色基金董事长徐林，中国信息通信研究院副院长何桂立等围绕“如何培育城市发展新动能，推动新型城镇化发展”展开讨论。

### **中国城镇化进入高质量发展阶段**

中国城市和小城镇改革发展中心主任史育龙说，2018年，在总结回顾40年改革开放取得的伟大成就时，国内外理论学术界不约而同地把城镇化置于突出位置。一个将近14亿人口的大国，40年的时间里城镇化率提高了40%，新增的城镇人口6.4亿，接近整个欧洲的总人口。每年新增城市人口1,600万，相当于发达国家中的荷兰，或发展中国家里的津巴布韦，仅过去这五年就有8,000多万农业人口成为市民。中国正在从一个传统的乡村社会快步迈入现代城市社会。

不过，史育龙同时指出，在取得巨大成就的同时，中国的城镇化与城市发展也面临不少困难、挑战和问题：城镇化质量还不够高，土地城镇化快于人口城镇化。他建议，要解决今天中国城镇化发展面临的突出问题，既要靠体制改革，也要充分运用现代科技手段，城市群和都市圈的建设，迫切需要在体制机制上取得突破，挖掘培育城市发展新动能。

城市中国计划联席主席、麦肯锡全球研究院院长华强森表示，中国已进入城市化发展的重要阶段。以前，城镇化的重点是农村人口转变为城市人口。现在进入新阶段，不只考虑提高城市人口的数量，更要考虑提高城镇化的质量和人们的生活质量。今后应从两方面来看中国城镇化的发展：一是城市的规模和质量；二是城市居民的生活情况，他们的居住模式、医药健康、教育等，这都是未来城市发展的核心内涵。

### **加强区域经济协调可持续发展**

在中国国际经济交流中心副理事长黄奇帆看来，加强长江经济带三大城市群发展的首要前提是大力发展战略性新兴产业和服务业，包括在战略新兴产业和战略新兴服务业方面形成上中下游一体化的产业链集群、发挥枢纽功能打造新型国际贸易中心和物流中心、打造全球化资本市场和离岸金融服务中心以及区域金融中心、建设数字贸易中心、形成良好的创新驱动体系。第二个前提是要以超级大城市为中心发展好大都市圈，做到交通枢纽功能一体化、基础设施一体化、内陆开放要件一体化、产业政策和布局一体化、公共服务和设施一体化五个一体化。第三个前提是要补上长江航运和沿江铁路的两个短板，实现高水平的互联互通。

中国科学院院士、中科院地理所研究员、中国地理学会理事长陆大道指出，国家级新城新区要从全国范围考虑分析得出科学的定位，要看相关区域经济支撑潜力，包

括工业、财力、经济对外辐射能力，深圳特区、浦东新区得到全国的支持，成为国内外沟通的枢纽与门户，可以说是非常成功的。不少新城新区做产业规划时往往仅凭主观臆断，普遍缺乏必要的产业支撑，相应的地区经济增长潜力无法满足规划目标。所以，在进行产业论证时要重点考虑全国经济增长的大背景、大趋势，能否形成新的产业集聚。经济增长的空间以及资源、环境硬约束越来越突出，地区经济发展的关键是能否在竞争合作中找准自己的优势和产业分工，把各自的发展潜力发挥到最大。谁找准了自己的优势，谁就找到了区域经济科学发展的金钥匙。

### **城镇化改革远未结束**

中美绿色基金董事长徐林认为，城市化是一个社会的上层制度如何适应人口从低劳动生产率部门向高劳动生产率部门，从分散居住向空间聚集居住转变的过程。在过去四十年城市化发展过程中，中国的土地制度、财税、金融、城市规划制度等都在试图解决城市化进程中产生的一系列问题。

“从这个角度来看，过去的改革有很多成功的经验。当然，还有很多改革不到位的地方，中国的城市化改革还远没有结束。中国农业和非农产业劳动生产率仍有3倍的差距，城乡居民的收入差距也有2.7倍，如果再把城乡居民的公共福利差距考虑进去，中国的城市和非农产业对农村劳动力的吸引力依然十分巨大。中国还处在一个城市化发展相对较快的进程中。”徐林认为，未来城市化可持续发展面临三方面主要挑战：一是城市产业结构升级需要创新制度的跟进和适应；二是从城市适应性来看，社会结构失衡需要有更加开放和包容的城市社会治理；三是城市环境面临可持续发展的挑战，需要花更多的力气推行节能建筑等有效措施的落地。

中国信息通信研究院副院长何桂立指出，新型智慧城市是新时代统筹推进新型城镇化工作，加快建设数字中国、智慧社会的重要抓手和综合载体，何桂立建议要根据实际的需求设立新型智慧城市建设分级评价的指标体系，逐步提升新型智慧城市的成熟度层级，分级分类推进新型智慧城市建设。

## **中国将全面开展垃圾分类工作 落实的难点在哪？**

美国 侨报网 2019年3月12日

虽然垃圾分类在中国已经推进多年，但到目前仍然问题重重。对此，中国住房和城乡建设部（以下简称“住建部”）部长王蒙徽12日在第四场“部长通道”上表示，从今年开始，中国地级以上城市将全面开展垃圾分类工作。

王蒙徽表示：“从2016年底，我们和有关部门开展了城市生活垃圾的分类工作。应该说通过一年多的实践，取得了阶段性成果。第一，我们在直辖市、省会城市、计

划单列市和部分地级市，共46个城市，开展先行先试。目前，这46个城市垃圾分类的小区覆盖率已经达到31%，像上海、厦门、深圳、宁波、杭州、广州等城市生活垃圾分类的居民小区覆盖率已经超过了70%。第二，我们在中央单位和驻京部队开始率先垂范开展垃圾分类。第三，我们和教育部一起，推进‘生活垃圾分类教育进校园’。从今年开始，中国地级以上城市全面开展垃圾分类工作。”

中国垃圾分类为何难落实？

近年来，中国各地对垃圾分类推行的力度越来越大，但垃圾分类难处真正落实的困境也随之突显。

在中国全国政协十三届二次会议妇联界别分组讨论中，中国住建部副部长黄艳指出，要推动垃圾分类，需要完善3个体系，包括政策要求和法律体系、垃圾分类处理体系，以及公民体系，最后一项的推动难度最大。

“公民体系直接涉及到每一个人的素质，每一个人的生活习惯，让每一个人知道只能这么做，不能那么做，并要在家庭内形成代际传达。”黄艳说。

中国很早就提出垃圾分类概念。1957年，《北京日报》就曾刊登过《垃圾要分类收集》一文；2000年，原建设部就包括北京、上海、杭州等8座城市确定为首批“生活垃圾分类收集试点城市”，试图降低生活垃圾产量的增速，但效果并不理想。

“重要原因是扔垃圾有分类，但最终烧垃圾没分类。”中国全国人大代表、民革成都市委会主委、四川大学法学院教授里赞认为，在垃圾分类问题上，还得通过终端改革倒逼前端。为此，他呼吁将“发电”从“垃圾焚烧”中剥离出来。

尽管困难重重，但近年来，上海迈出了领先中国的“垃圾分类第一步”。

中新社曾报道，今年1月，上海市十五届人大二次会议高票通过《上海市生活垃圾管理条例》，这意味着生活垃圾分类工作在申城正式被纳入法治框架。城市生活垃圾产生量全国排行第一的特大城市上海，已初步形成生活垃圾分类工作新格局，正全面推进生活垃圾分类全程体系建设。

美日等国垃圾都如何处理？

根据公开资料，每周周三早上，加州旧金山湾区福利蒙特市的市民总会将平时摆在院子里的三个颜色各异的滚轮垃圾桶推出去，一字排开放在门前的街道上。随着垃圾车轰隆隆地开过，这些放置在街道上的垃圾桶被分类倾倒、运走。

颜色各异的垃圾桶各有用途。在这座城市里，灰色垃圾桶用来装可再生垃圾，如酒瓶、饮料瓶、易拉罐、干净的废纸等；蓝色垃圾桶用来装不可回收利用的垃圾，如剩菜剩饭、菜根果皮等厨余垃圾；绿色垃圾桶用来装院子里的杂草、修剪的树枝等园林垃圾。

这就是加州生活垃圾分类的一个缩影。虽然每个城市赋予不同颜色的垃圾桶不同

的“内涵”，每周回收一次垃圾的时间也不尽相同，但是垃圾分类已经深入人心，成为日常。

居民对生活垃圾进行分类是整个系统工程的基础。每个城市都对垃圾分类有清晰的解释、教育和推广活动。在城市的官方网站上，居民可以查阅具体的垃圾回收计划、垃圾分类等各种信息。除了常见的生活垃圾，包括有毒家用清洁剂、涂料稀释剂、杀虫剂、含汞的荧光灯泡和灯管、温度计和恒温计、电子垃圾和车用蓄电池等家庭有害垃圾是不得放入路边滚轮垃圾桶中的。因为家庭有害垃圾包含有毒物质，如果处理不当，会危害人类及环境。这些有害垃圾必须放在指定的回收地点，不能随意丢弃。

分类之后的垃圾由专门的垃圾回收公司按照固定日期收取，居民每月缴纳一定数额的“垃圾清运费”。个人严禁私自翻捡垃圾桶内可利用物品，否则按盗窃罪处理。全美有两万多家垃圾回收公司给不同的城市提供服务。以旧金山为例，绿源再生（Recology）公司是这座城市的服务公司。居民免费领取三个32加仑的垃圾桶，每月支付该公司35.18美金的服务费，该公司提供定期的垃圾清运服务。

通常垃圾回收公司会以不同的方法对生活垃圾进行再分类并合理回收处理。可再生塑料、金属、废纸、玻璃会进行分选回收再利用；对可燃物进行焚烧发电；可分解的有机物经过发酵制成有机肥料；无机垃圾则用于铺路。近年来，垃圾回收公司多用更为优化的方式对生活垃圾进行再处理，常用利用有机垃圾气化发电；热解焚烧污染物、焚烧供热，气化发电，水气渣净化等。根据绿源再生公司网站消息，旧金山的食物废料被运往附近工厂变成宝贵的肥料。一些成品肥料被售卖至纳帕酒乡的葡萄园。

在澳大利亚，一般人家的院子里都会有三个深绿色大塑料垃圾桶，盖子的颜色分别为红、黄、绿。绿盖子的桶里，放清理花园时剪下来的草、树叶、花等；黄盖子的桶里，则放可回收资源，包括塑料瓶、玻璃瓶等。由于规定复杂，因此市政部门每年都会向各家邮寄相关宣传资料，孩子们更是早早地学会了如何给垃圾分类。

而在日本，日本将生活垃圾称为“废弃物”，废弃物分成一般废弃物、产业废弃物和有毒有害废弃物三大类，生活垃圾属于一般废弃物。当前，日本的生活垃圾主要分为可燃垃圾，不可燃垃圾，粗大垃圾和资源垃圾。

在实施过程中，倒放垃圾根据垃圾种类有所不同，按照垃圾倒放日历，务必在规定的日期，时间（当天早上8时以前）倒放在指定的垃圾点。可燃垃圾必须装在日本政府制定的可燃垃圾袋内。为管理好垃圾分类和方便外国人，不少地区关于垃圾处理的规定还有外文版本。

## 河内峰会的经验与教训

孙兴杰 英国《金融时报》中文网 2019年3月4日

美朝领导人河内峰会骤然落幕，双方虽然是和平地离开了谈判桌，但这依然是当下值得反复研究的失败的首脑外交的案例。

双方几乎是第一时间通报了会谈失败的原委，说法有所不同，但并无根本差异，即美朝之间在无核化与解除制裁这个问题上没有办法谈拢，存在着比较大的差距。这样的结果，回过头来看，也不算意外，但依然有一些需要总结的经验与教训。

第一，这次不欢而散的首脑峰会说明了一个根本的问题，那就是美国在朝鲜半岛无核化这个问题上是认真的，虽然美国不再将朝鲜完全、可验证与不可逆的无核化作为谈判前提，但是，明确了一点，无核化就是最终、完全解除核武装。在河内峰会之前，美国的民主党，以及特朗普的助手，都担心总统会在这个问题上稀里糊涂，被金正恩给忽悠了。特朗普在记者会上说，主要问题是朝鲜要求解除全部制裁，但根子还是在朝鲜不能将宁边之外的另外一处核设施也拿到谈判桌上来讨论。朝鲜外相李勇浩在深夜召开的记者会上坦率承认，在这样的信任条件下，拆除宁边核设施是朝鲜在无核化上的极限。因此根本的问题是，双方在无核化的含义上没有基本的共识，当然，比新加坡会晤的时候已经有了很大进展。笔者曾经撰文指出，美朝双方在新加坡会晤之后虽然将“无核化”写入了共同声明，但彼此的理解有天壤之别。

第二，美朝首脑会晤的时机并不成熟。虽然双方为了“体面撤退”，没有恶语相向，但是造成的损伤是巨大的。16世纪的意大利政治学家圭恰迪尼有个理论，在时机成熟之前，任何举行谈判的企图都不仅会失败，而且即使在时机具备后，再取得成功的可能性也会变得很小。通俗来讲，外交谈判不要做成了夹生饭。当然，圭恰迪尼的理论也不是圭臬，但用在这次河内峰会上倒是比较贴合。为什么时机会这么重要呢？首先，首脑外交是最高级别的外交，如果没有实现重大突破的可能那就不要见面，如果首脑外交也失败了，那还能寄希望于低级外交官来收拾残局吗？因此，美朝双方在峰会失败之后都表达了要继续进行磋商的意愿，与其说是为了再前行，倒不如说是为了掩盖这次失败。新加坡会晤之后，双方在无核化换安全保障这个交易上没有任何突破，所谓的时机成熟就是要落实新加坡峰会的基本共识，并且在无核化、解除制裁等问题上有所进展之后，双方首脑举行峰会见证“奇迹”。会谈举行前，无论美国对朝政策代表比根还是国务卿蓬佩奥都大大降低了峰会取得进展的预期，而最后双方首脑在谈判桌上还要谈具体交易的问题，甚至提出宁边之外的核设施这样的技术性问题，

足以说明，从新加坡峰会到河内峰会之间高级别的谈判以及职业外交官的谈判，都没有取得突破。由此得出的一个结论就是，如果职业外交官的谈判难以突破，不要寄希望于首脑通过吃个饭，举行一两个小时的磋商就能实现大突破。

第三，河内峰会之后，美朝关系下行已经是必然。我们不能说这次峰会是一次崩盘，毕竟双方谈判团队都拟好了河内宣言的文书，距离最后成功只差一步。务实地说，行百里者半九十，或者说99度的水也不是开水，胎死腹中的河内宣言的文书就是半拉子工程。这次失败对双方首脑和谈判团队都是重创。首先是对于未来谈判的乐观前景没有了；其次，支持首脑外交的国内政治基础大大削弱；最后，特朗普和金正恩都没有意愿再举行峰会，美朝关系的变化与首脑外交息息相关，尤其是特朗普的个人性格，从新加坡峰会到河内峰会都有很强的特朗普的色彩，而此次峰会他中断谈判，至少说明特朗普也认为时机不够成熟。没有特朗普的坚持，对朝强硬派必然再度抬头。特朗普回国之后，并没有遭到非议，反而得到了朝野的赞赏，朝核问题以另外一种方式变成了特朗普的政治筹码。可以说，河内峰会彼此都保留了面子，但是，里子已经破了。

第四，人权问题在美朝关系中会不断变热。特朗普在瓦姆比尔的问题上的说法刺激了美国国内民众的情绪。美国大学生瓦姆比尔在朝鲜被判刑，2017年成了植物人，回国之后便去世了。特朗普曾深夜在机场等待瓦姆比尔归来，大大提升了特朗普的形象。在河内峰会上，特朗普也问及瓦姆比尔的事情，金正恩称并不知情，特朗普对媒体说，相信金正恩的说法。瓦姆比尔只是一个例子，但在河内峰会之前，美国智库和媒体都在炒朝鲜的人权问题，要求总统将人权与朝核问题绑定在一起，即便朝鲜准备弃核，也要将人权作为重要的问题提出来。

第五，河内峰会是美国的朝核外交与朝鲜的朝核外交之间的一次激烈碰撞，美国希望通过外交解决朝鲜的核武，也就是解除朝鲜的核武装；而朝鲜以核武器进入外交场，如美联社的评论所说，特朗普将金正恩带到了世界舞台，朝鲜以外交手段达到了拥核国家的地位。

河内峰会终结、至少是暂时终结了美朝首脑会晤，只不过，特朗普和金正恩都不是最大的输家，朝鲜的核能力没有损伤，但在一年之间获得了非常高的外交曝光度，金正恩成为外交明星。特朗普一再强调朝鲜冻结核导实验就是很大的进步，还把锅都甩给了自己的前任们，同时，特朗普还趁机敲诈了韩国，韩国承担更多的军费开支。最大的输家是谁？文在寅。

## 特朗普的谈判策略与美中经贸谈判前景

邓聿文 英国《金融时报》中文网 2019年2月13日

距特朗普定下的3月1日中美经贸谈判时间大限不足一月，美方团队已于2月11日即中国农历新年初七来到北京，先进行副部级的磋商，尔后在14和15两日，美国贸易代表莱特希泽和财政部长姆努钦同中国副总理刘鹤举行新一轮高级别会谈。此次谈判是中美贸易谈判最重要的一次，两国能否达成协议，成败在此一举。

回顾整个谈判过程，去年12月1日两国首脑在阿根廷的会见是转折点。在此之前，美中通过互征关税让对方知晓自己的意志。客观地说，中美的经贸和科技实力是不对等的，中国对美巨额贸易顺差先天使得自己在这轮关税大战中处于不利地位，再加上中兴和华为事件，更导致在贸易战和谈判中的劣势。正是拿捏到这点，特朗普才会在前期对500亿中国商品征收10%关税的基础上，狮子大张口地提出对2,000亿中国商品征收10%的关税，并在今年1月1日后提到25%，还威胁对余下的2,500亿商品征税。

然而，特朗普和他背后的核心团队可能轻视了中国经济的韧性、美中经济的互补程度及他的竞争对手习近平。尽管中国经济相对美国经济有上述劣势，但毕竟体量非常庞大，且内部结构齐全，抗打击力量还是很强的。另外，中国的产业结构、劳动力素质、消费市场和基础设施建设以及中美出口结构的差异等，也导致美国的企业和市场无法短期内和中国脱钩。所以我们看到，去年全年中国对美出口和顺差不但没有萎缩，反而再创新高，这里虽然有第四季度出口商为避今年的高额关税而出口的因素，但把创新高完全归于这点则是夸大。

“春江水冷鸭先知”，特朗普轻视，美国市场却感受到两国贸易战对美国经济可能造成的损害。美股第四季度的大幅动荡，包括通用、福特等厂商的大幅裁员，很难说与中美贸易战无关，更不用讲美国豆农大量积压的农产品。这些情况对特朗普构成了真实压力。所谓“杀敌一千自损八百”，虽然特朗普在自己的推文中对此轻描淡写，但他的内心一定感受到这种压力，否则，在中国发出求和信号后，以其狠斗个性，本该乘胜追击，而不是在第二轮征收关税后不久坐下来和中国谈判。

当然，特朗普同意和习近平谈判，也可能是再次误判后者，以为是求饶信号，因而想通过谈判兵不血刃地达到同中国打贸易战同样的结果，即迫使中国全面开放市场，实行完全的知识产权保护，以及在中国市场完全取得和中国企业特别是国有企业的平等待遇，最后实现击垮中国经济的目的。这就是美国要中国实行的结构性改革。为此，特朗普只给中国90天的谈判期。

从整个贸易战和谈判来看，特朗普表现出三个明显特点，一是“零和博弈”的极限施压，在他的谈判策略中，只有你输我赢，没有双赢概念，为达此目的，他不惜动辄给对手施以最大压力。无论对2500亿商品加征关税，还是规定90天的谈判期限，都是极限施压的表现。二是当谈判出现僵局时，注重元首外交。由于元首的地位和作用，元首外交确实能够达到一般外交谈判不可能达到的效果。但这更多体现在一些次

要的非核心的利益问题上，在涉及国家核心的利益问题上，元首外交同样可能面临失败。特朗普的元首外交，则企图在核心利益问题上实现突破，达到目的。三是看重谈判结果，而非谈判过程。谈判结果当然重要，然而，如果过分关注结果，而对如何取得结果不关心，这就使得不满意的谈判结果容易被推翻，给一线谈判人员不必要的麻烦。因为一些结果虽然没有达到预期目的，但是通过艰苦谈判得来的，是在现有约束条件下能够达到的较好甚至最好结果，轻易否决这个结果，很容易造成谈判破局，事情僵持。

特朗普的这个谈判风格和手段是有美国强大的国力在背后支撑的，因而表面看来百试不爽，之前的北美自贸区谈判，美韩钢铝谈判等，都按特朗普的意图达成协议，如今强硬如习近平，也似乎不得不按他的节奏进行。但也不是所有特朗普的对手，都被他牵着鼻子走。特朗普在和金正恩的谈判中，运气似乎就没有这么好。在去年6月的特金会前，特朗普对金正恩也是气势汹汹，迫使后者坐在谈判桌前，但此后，朝鲜并没有按特朗普期望的弃核，以致不得不进行第二次特金会。美中贸易谈判也有可能重演美朝核谈判来个“特习二会”，在刘鹤1月31日赴华盛顿磋商后，特朗普向外界释放2月底和习近平进行第二次会见的信息，以赶在3月1日的大限前两国首脑对贸易谈判作最后拍板。现在特朗普虽然又否认近期会再见习近平，但也没有否认3月1日后可能有特习会。

不论有没有“特习二会”，特朗普和他的谈判团队显然领略到，要习近平按照美国要求进行结构性改革，其困难程度出乎他们的预期。这里不排除一种情况：随着谈判涉及一个个具体问题，以前想象的有些简单。但更重要的是，特朗普式的谈判由于追求绝对收益，而不是双赢，那么，在两种情况下容易导致交易达不成。一是如俗语所说“光脚的不怕穿鞋的”，虽然两者实力高度不相称，但对方本来就是一个穷光蛋，若不想在物理上将他清除掉，一次性的极限施压不一定能达到效果，特别是在对方也有让后者忌惮的情况下，朝鲜就是一例。二是双方实力有差距，但差距不是很大，此时实力强大一方如果过度施压，当对方玩起“胆小鬼游戏”，也会给强大一方造成重大损失，双方就很可能达成恐怖平衡，或者交易破局。

中美之间的谈判属于后者。特朗普要习近平推进结构性改革的内容，对于中国政府来说有些是断不能退让的，比如国企的补贴问题，这不仅是经济问题，也是政治问题。国企不仅是中国政府调控和干预市场的工具，也是中共执政的经济支柱，在官方加大对国企控制的情况下，取消对国企的补贴会影响其市场生存能力，进而减少国企数量，为中共执政带来变数。至少在习近平看来是如此，所以在这个方面，除非迫不得已，否则是不能轻易让步的。

既然在结构性改革问题上习近平不会轻易“屈服”，要达成交易，就只能特朗普

让步，可特朗普也不甘心让步，结果形成僵局的可能性很大。特朗普为兑现诺言，可以在90天期限内达不成协议后对中国商品重启征税，但他如果如期征税，虽履行了诺言，这却也意味着美中两国翻脸。除非中国政府不报复，或者特朗普做好准备要和中国打一场全面“冷战”，并且在两年里要能战胜对手且对美国不造成太大影响，否则，两年后的总统大选特朗普堪忧。他对中国的政策很大程度上着眼于连任。这是独属于特朗普作为总统的困境，是其他人没有的。

白宫已经放出这个消息。对延期，特朗普可以找出解释理由而不影响信誉。比如说两国谈判取得重大进展但一些细节没有敲定，需要两国首脑授权谈判继续推进。当然，假如谈判延期，这表明特朗普实质上在原来的追求绝对利益的强硬立场上后退，这也就意味着两国谈判在下次大概率会谈成一致。

## 学术前沿

### 解读2019年中央一号文件

**三农工作要稳字当头** 中央农村工作领导小组办公室秘书局副局长**祝卫东**：今年的中央一号文件充分贯彻落实总书记重要指示精神，对做好三农工作进行了全面部署，主要特点可以概括为“六个突出”。突出稳中求进的工作总基调三农作为经济社会发展的基本盘，要稳字当头，守住把牢稳的底线，稳中求进，以稳应变，稳粮食、保供，稳就业、促增收，稳社会、促和谐。中央一号文件，还突出围绕硬任务抓落实，突出实施乡村振兴战略的总抓手，突出农业供给侧结构性改革主线，突出发挥农村党支部战斗堡垒作用，突出农业农村优先发展政策导向。

“当前我国农业的主要矛盾仍然是结构性的，矛盾的主要方面仍然在供给侧。”贯彻落实中央经济工作会议精神，文件围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针深化农业供给侧结构性改革，对调整优化农业结构、发展乡村特色产业、促进一二三产业融合发展等作出部署，着力推动农业供给侧结构性改革这篇文章往深里做、往细里做。今年的一号文件是一个指向鲜明的文件，坚持问题导向和目标导向，抓重点、补短板、强基础，对三农工作进行部署，要求明确，重点突出；也是一个务实求实的文件，目标力求符合实际，不提高目标、不拔高调门。（《成都商报》2019年2月24日）

**农民进城的越来越多，为什么还要实施乡村振兴？** 全国人大常委、农业与农村委员会主任委员**陈锡文**：城和乡之间具有不同的功能，各自都有自己重要地位，都是不可替代的。比如说城市，基本功能就是集聚人口、集聚资金、集聚创造力，最后让城市成为带动一个地区、一个国家的经济增长极，这是它的功能。农村的功能，同样也

是城市替代不了的，农村要生产粮食，保证国家和民族的粮食安全、农产品供给，又要保护好生态环境，为城市的发展提供良好的生态屏障和生态产品，还要保护好一个国家、一个民族、一个地区所特有的传统文化。

城市的功能，乡村是承担不起的；乡村的功能，城市也是实现不了的。坦率地说，过去有一段时间，我们有点忽视乡村功能的发挥，甚至有些人认为，只要城镇化向前推进了，让农民都进了城了，好象三农问题自然而然解决了。我认为不是这样的，因为乡村有乡村特殊的功能。乡村这些功能发挥不好，城市不要说发展，连存活都困难。而且，从城市文化来说，城市文化的基本特点就是融合、包容，各种文化融合在一起。特有的文化在哪里呢？就是乡村的地域才能体现出来，什么民族的、什么地域的，到乡村就能感受到。从这个角度来看，现代化进程，城和乡是互为依托的。我发挥我的功能，你发挥你的功能，两者很好的结合在一起，才能健康推进现代化的进程。（新浪网 2019年3月2日）

**今明两年必须完成5项硬任务** 中央农办主任、农业农村部部长**韩长赋**：今年中央一号文件是决胜全面小康攻坚冲刺阶段的一号文件，是脱贫攻坚和乡村振兴交汇推进时期的一号文件，是改革开放40年新时代农村改革再出发的一号文件。今明两年是全面建成小康社会的决胜期，“三农”领域有不少必须完成的硬任务。打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会最大的硬任务，文件把它摆在突出位置，要加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度，做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接。第二项硬任务是抓好粮食生产。他说，要稳定扶持粮食生产的政策举措，确保粮食播种面积稳定在16.5亿亩，粮食产量保持稳定，严守18亿亩耕地红线。第三项，增加农民收入。到2020年，农民人均收入比2010年翻一番，这是全面建成小康社会的硬指标。第四项，改善农村人居环境。抓好农村人居环境整治三年行动，重点抓好垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升。第五项，补齐农村基础设施和公共服务短板。文件提出要实施村庄基础设施建设工程，加强农村饮水、道路、用电、住房、物流、信息网络等基础设施建设。（新华社 2019年2月21日）

**落实农业农村优先发展总方针** 中央农办秘书局副局长**罗丹**、中国人民大学农业与农村发展学院教授**孔祥智**：全面加强党对“三农”工作的领导，是落实农业农村优先发展方针的根本政治保证。党管农村工作是优良传统，也是最大的政治优势，必须贯彻到“三农”工作方方面面，进一步健全党委全面统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制，强化五级书记抓乡村振兴的责任，真正把农业农村优先发展的总方针变成全党全社会的共同意志、共同行动。坚持农业农村优先发

展的实质就是要在资金投入、产业布局、劳动力就业、基础设施建设、公共服务等方面向农业农村倾斜，逐渐矫正城乡之间的失衡状态，最终实现均衡发展。可以预期，在未来相当长的时期内，农业农村优先发展将会是中国农业农村政策的基本点。（光明网 2019年2月20日）

**农村土地哪些底线要守住？** 农业农村部农村经济研究中心主任**宋洪远**：第一，从所有权的角度讲，要坚持土地集体所有，不能搞私有化；第二，从管理角度讲，要农地农用，不能搞非农化；第三，从权益保障角度来看，要保障农民的土地权益，不能以宅基地和承包地的放弃来作为进城的条件。三句话的核心就是一句话，坚持农地农用，不能想搞什么就搞什么。土地制度改革过程当中，人们出现的模糊认识要澄清，告诉你能做什么，不能做什么。（央视网 2019年2月21日）

**全面深化农村改革激发活力** 中国社科院农村发展研究所研究员**李国祥**、同济大学经管学院特聘教授**程国强**：当前需要对农业支持保护制度进行探索和完善。同时，加快补齐农村人居环境和公共服务短板，不仅要解决投资主体的问题也要重视维护工作，只有建立建设、运营、维护一整套行之有效的机制，才能让其真正运转并发挥出应有效益。

落实一号文件精神，各地不能有“等靠要”思想，应大胆探索，通过创新制度供给，引导优质要素向乡村合理流动和有序汇聚，解决制约农村发展的人、地、钱的问题。要注重改革“三农”工作管理体制，探索新型城乡管理、公共服务新体系，转变职能，理顺关系，提高效率。他还强调，建立地方党政“一把手”挂帅的、统筹城乡的综合配套改革领导机制，能够切实增强工作执行力。（河南日报网 2019年2月20日）

**保障重要农产品有效供给** 中国人民大学副校长**朱信凯**、农业农村部科教司司长**廖西元**：应对农产品的国际贸易压力，必须提高农产品的产量和品质、降低成本，从而提升国际竞争力。同时，牢牢把握农产品进口的主动权，拓展进口渠道，更好地统筹用好国际国内两个市场、两种资源，科学确定国内重要农产品保障水平，提高国内安全保障能力。

实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化，根本要靠科技创新的支撑引领。立足未来，要加快攻克基因编辑技术、合成生物学技术、干细胞技术、智能化技术等颠覆性技术，推动农业多领域实现“弯道超车”、跨越式发展。（河南日报网 2019年2月20日）

## 信息快递

**华科学家攻克氢燃料电池汽车关键技术** 《香港商报》2月1日报道，中国科学技术大学路军岭、韦世强、杨金龙三位教授的课题组，近期研制出一种新型催化剂，攻克了氢燃料电池汽车推广应用的关键难题，解除氢燃料电池一氧化碳“中毒休克”危机，延长电池寿命，拓宽电池使用温度环境，在寒冬也能正常启动。据了解，氢气被认为是未来最有前途的清洁能源之一。但氢燃料电池的发展面临许多挑战，其中作为氢燃料电池汽车的“心脏”，燃料电池铂电极容易被一氧化碳杂质气体“毒害”，导致电池性能下降和寿命缩短。近期，中科大研究团队设计出一种原子级分散于铂表面的氢氧化铁新型催化剂，该催化剂能够在零下75℃至107℃的温度范围内，100%选择性地高效去除氢燃料中的微量一氧化碳。该新型催化材料可以为氢燃料电池在频繁冷启动和连续运行期间提供全时保护。路军岭介绍，他们的最终目标是开发一种廉价的且具有高活性、高选择性的一氧化碳优先氧化催化剂，既可以提供车载燃料电池的全时保护，也可以为工厂高纯氢气制备提供有效手段。

**中国人工智能专利申请量全球领先** 俄罗斯 卫星通讯社2月1日报道，世界知识产权组织（WIPO）发布的名为《2019技术趋势——人工智能》的报告显示，中国人工智能专利申请量居于世界领先地位。报告显示，人工智能专利申请数量排名前30的机构中，有26名为企业，其余4名为大学或公共研究机构。进入前30名的4家学术机构中有3家来自中国，其中最领先的学术机构是中国科学院，在前30名申请机构中排名第17。专利申请量排名前20的学术机构中有17家来自中国，相关学术论文发表数量排名前20的有10家来自中国。报告同时指出，人工智能专利申请量主要由公司贡献，而非学术机构。

**中国网络安全指数排名全球第48位** 俄罗斯 卫星通讯社2月7日报道，英国技术研究公司Comparitech发布的一项排行榜显示，中国网络安全指数排名全球第48位。共计60个国家参与了评级，其中日本、法国和加拿大排名前三位。网络安全指数最高的十大国家还包括丹麦、美国、爱尔兰、瑞典、英国、荷兰和新加坡。该项排名主要依据7项指标，包括移动设备和个人电脑受恶意软件侵入的比例、以盗取钱财为目的的黑客攻击数量、国家应对黑客攻击的水平等。

**中国1月外汇储备30,879.2亿美元** 美国 侨报网2月13日报道，中国外汇管理局新闻发言人王春英11日透露，截至2019年1月末，中国外汇储备规模为30,879亿

美元，较2018年12月末上升152亿美元，升幅为0.5%。王春英表示，2019年1月，中国外汇市场供求基本平衡，跨境资金流动总体稳定。全球金融市场上，主要非美元货币相对美元汇率上升，金融资产价格有所上涨。受汇率折算和资产价格变化等估值因素影响，外汇储备规模小幅上升。当前，全球经济增长面临放缓压力，国际环境不稳定、不确定因素较多，但国内经济继续保持总体平稳、稳中有进的态势，国际收支呈现自主平衡格局，为中国外汇储备规模稳定提供了坚实基础。展望未来，虽然全球经济金融环境复杂严峻，但中国经济将延续长期向好的发展态势，全方位对外开放持续推进，外汇市场运行机制日臻完善，有条件保持跨境资金流动总体稳定和外汇市场供求基本平衡。

**机构料内地1月外贸负增长** 《香港商报》2月14日报道，路透社综合30家机构预测中位数显示，中国1月出口预计继续负增长，但降幅将较去年12月放缓；进口方面，因基数较高及内需放缓，预计进口降幅扩大至双位数；贸易顺差则较去年12月有所减少。光大证券团队认为，短期的进出口数据仍受到多种不利因素的影响。全球经济，尤其是制造业放缓的态势短期仍有待缓解，虽然美国经济仍然具有韧性，但中美贸易谈判的不确定性持续对中美双边贸易造成扰动，电子、汽车等部分行业的特殊周期性因素也仍在压制短期的进出口增速。

**内地要求政府融资基金支持小微企业三农** 香港信报网2月14日报道，国务院发文，要求政府性融资担保基金作用切实支持小微企业和“三农”，不得偏离主业盲目扩大业务范围，不得为政府债券发行提供担保，不得为政府融资平台融资提供增信，不得向非融资担保机构进行股权投资。

指导意见称，政府性融资担保、再担保机构不以营利为目的，在可持续经营的前提下，保持较低费率水平，切实有效降低小微企业和“三农”综合融资成本。意见要求，各级政府性融资担保、再担保机构要合理界定服务对象范围，聚焦小微企业、个体工商户、农户、新型农业经营主体等小微企业和“三农”主体，以及符合条件的战略性新兴产业企业。各级政府性融资担保、再担保机构要坚守支小支农融资担保主业，主动剥离政府债券发行和政府融资平台融资担保业务，严格控制闲置资金运作规模和风险，不得向非融资担保机构进行股权投资，逐步压缩大中型企业担保业务规模，确保支小支农担保业务占比达到80%以上。

**中国将生物天然气纳入国家能源体系** 俄罗斯卫星通讯社3月1日报道，中国国家能源局消息称，中国计划推进发展生物天然气，并将生物天然气纳入国家能源体系，增加天然气供应，加强生态环境保护，防治污染。根据指导意见，生物天然气发

展将分三个发展阶段，一是起步发展阶段，即到2020年实现初步发展，初步建立产业体系，政策体系基本形成。生物天然气年产量超过20亿立方米。二是快速发展阶段，即到2025年生物天然气具有一定规模，形成绿色低碳清洁可再生燃气新兴产业。生物天然气年产量超过150亿立方米。三是稳步发展阶段，即到2030年生物天然气实现稳步发展。规模位居世界前列，生物天然气年产量超过300亿立方米，占国内天然气产量一定比重。

**世贸裁定中国农业补贴过多** 香港《明报》3月2日报道，世界贸易组织（WTO）发布专家组报告，裁定美国针对中国农业补贴的投诉有效，指中国在2012至2015年期间向国内多款谷物提供过多补贴。中国商务部对结果表示遗憾，并指会根据世贸争端解决机制处理。美国早前指控中国对国内农业的补贴，较世贸组织规定所容许的多近1,000亿美元，以推动生产小麦和大米，令全球谷物价格下跌。商务部条约法律司负责人发表谈话指出，世贸专家组未能支持中方关于小麦、稻谷最低收购价政策补贴水平计算的主张，中方对此表示遗憾，农业是关系到国计民生的基础产业，政府对农业提供支持，保障农民收入，维护粮食安全，是各国通行做法，亦是世贸趣瞻的；另一细专家组驳回了美方关于玉米补贴政策的诉请，中方对此表示欢迎。

**今年内地推进四方面立法** 《澳门日报》3月5日报道，十三届全国人大二次会议发言人张业遂表示，今年的立法任务重点推进四个方面的立法工作。一是抓紧制定修改深化市场化改革、扩大高水平开放急需的法律。除外商投资法外，还将修改土地管理法、专利法、证券法，制定资源税法等；二是加快保障和改善民生、推进生态文明建设领域的立法。包括抓紧审议民法典各分编草案，继续审议基本医疗卫生与健康促进法草案、疫苗管理法草案和药品管理法修正草案，以及制定长江保护法；三是加强国家安全、社会治理领域的立法。制定出口管制法、数据安全法、生物安全法等，提高防范和抵御安全风险的能力。制定社区矫正法、退役军人保障法、修改刑法等，为加强和创新社会治理提供法律支撑；四是完善国家机构组织有关法律制度。修改全国人民代表大会组织法和议事规则等，完善人民代表大会制度。继续审议法官法、检察官法修订草案。

**今年将从三方面落实支持民企发展举措** 香港 财华网3月6日报道，国家发改委主任任何立峰表示，为帮助民企解决发展中的问题和困难。最近几年出台了一些政策措施，今年发改委将从三方面促进相关工作向前推进，一是大力促进减税降费政策的落实，今减税降费2万亿，规模力度空前，实施后将进一步激发民营经济活力。二是进一

步帮助民企特别是中小微企业解决融资难融资贵问题，一方面解决企业急需的流动性问题，另一方面解决企业中长期投资问题。三是进一步营造更好的营商环境，政府将提供优质服务 and 更大便利，保护民企合法的权益，包括合法财产权和自主知识产权，让民营经济能够安心创业。何立峰说，有信心也有决心落实好政府工作报告明确的任任务，形成国企、民企和外资浩浩荡荡的发展力量，保障经济稳步向好的发展趋势。

**生态环境部将加大落后产能淘汰力度** 英国 路透中文网3月6日报道，中国生态环境部发布《2019年全国大气污染防治工作要点》称，要加大落后产能淘汰和过剩产能压减力度，积极配合有关部门，稳步推进化解钢铁、煤炭过剩产能，积极稳妥化解煤电过剩产能；重点区域完成散乱污企业及集群综合整治。生态环境部要求，加快制修订重点行业有排放标准。鼓励各地制定实施更加严格的地方大气污染物排放标准。深入开展工业企业提标改造；推进西部地区30万千瓦及以上燃煤发电机组实施超低排放改造；推进钢铁企业实施超低排放改造。2019年要全面完成大气环境目标，全国未达标城市细颗粒物年均浓度同比下降2%，地级及以上城市平均优良天数比率达到79.4%；全国二氧化硫、氮氧化物排放总量同比削减3%。此外还要积极配合有关部门推进煤炭、矿石等大宗货物中长距离运输公转铁，大幅提升铁路、水路货运比例。积极应对重污染天气，切实提高区域预测预报能力；修订重污染天气应急预案。

**空巢老人多 传统养老面临困境** 台湾 联合新闻网3月7日报道，家庭自助养老是中国式养老的常见方式。然而，中国家庭结构日益小型化、多样化。城镇化进程的加速导致人口流动性增大，空巢老人也愈来愈多，传统的中国式养老面临困境。江苏常州的养老服务业和老人满意度均居国内前列。目前，常州共有养老机构109家，老年病医院、康复医院、护理院22家，医养结合机构16家，全市家庭医生签约服务已覆盖48万65岁以上老年人。全国老龄办副主任吴玉韶称，常州经验的显著特点就是将健康养老服务纳入政府布局，通过多政策支持、多部门协作，引进企业和其它社会力量参与养老服务业，推广互联网+、大数据等高新技术的运用，实现政策制度、各种资源、医和养，以及社区、机构、家庭的整合与融合，构建一套相对完整的健康养老服务体系。常州经验具有方向性的意义，为未来中国式养老提供借鉴。

**长三角一体化发展示范区试点全面深化改革** 新加坡《联合早报》3月7日报道，上海市委书记李强介绍，上海正会同苏浙两省研究制定长三角一体化发展示范区建设方案。该示范区将打造进一步扩大对内开放的载体，试点全面深化改革。李强指出，在上海对外开放方面，浦东新区特别是自由贸易试验区是重要载体，但在对内开放特别

是面向长三角和长江流域的对内开放上，一直缺少一个核心承载区，示范区将补上这个缺。长三角一体化涵盖上海、江苏、浙江和安徽。三省一市中，上海、江苏和浙江的发展水平较接近，而安徽此次没有加入即将建设的长三角一体化示范区。全国人大代表邵志清指出，目前三省一市在营商环境一体化方面存在不少短板，除了法治化水平不一，政策不一致现象也相当普遍，不同程度上存在着衔接难甚至是打架的现象。各地市场准入、监管的规则未有效对接，地方利益保护现象还相当程度存在，造成要素流通不畅，物流成本和人员出行成本较高等问题。

**中国明年将进入创新型国家** 俄罗斯 卫星通讯社3月11日报道，中国科技部部长王志刚3月11日在十三届全国人大二次会议记者会上表示，2018年中国的科技贡献率达到了58.5%，根据中国科技创新的“三步走”战略，到2020年进入创新型国家。

王志刚指出，创新型国家是整个中国“三步走”非常重要的内容。中国科技创新也有“三步走”战略，即到2020年进入创新型国家，到2035年左右进入创新型国家前列，到2050年要成为世界科技强国。到2020年要进入创新型国家，从定量来讲，去年中国按照世界知识产权组织排名，综合科技创新排在第17位，到2020年原定目标大概在15位左右。另外，中国的科技贡献率要达到60%，去年达到了58.5%。同时，还有一些定量指标，比如说研发投入、论文数、专利数、高新区等方面的指标，去年都有不俗的表现。

另外，王志刚表示，进入创新型国家，就看经济发展战略的制定是不是把科技创新作为核心要素，发展的动力是不是更多地依靠科技创新，劳动主体是不是更多具备科技创新能力和精湛的技能，国家竞争力和综合国力是不是更多地用科技创新能力和水平来衡量，是不是有一大批高水平的高校、企业、科研院所，以及一大批高水平的科技创新人才。科技合作是不是成为国与国合作的一个重要内容，同时全民科学素质是不是有个较大的提高。这些是定性指标。

**本资料所登言论不代表本编辑部观点, 仅供党政领导和决策部门参考**

责任编辑：吴健涛

本期编辑：何楚龙

校对：何楚龙

地址：城站路85号孝感市图书馆

电话：2823087

编辑日期：2018年12月30日